



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2018 年 11 月 26 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京出台养老机构补贴新政：单一补贴改为差异化补贴	4
北京养老助残卡新规定啦！明年起，60-64 岁老人将享受这些优待	6
北京养老机构补贴新政：满意率不够 85%，取消当年补贴资格	9
北京：如何让老年人“老有所养有所医”	11
陕西：养老机构老人床位拥有率居全国第一方阵	15
江苏：南京推养老“喘息服务”	16
浙江：安吉县四步推进老年人助餐工作	16
四川：阿坝州抓实调研工作，积极应对人口老龄化	17
四川：老龄办走访慰问“四川最美老人”阿坝州入围人员	18
四川：阿坝州老龄事业创新发展	18
四川：广元市召开 2018 年老龄保险工作会	20
广西：桂林市丰富老年人精神文化生活，积极应对人口老龄化	21
全国老龄办直属机关在红旗渠干部学院举办全体党员教育培训班	22
余丰慧：教育医疗养老可否作为拉动经济新三驾马车	22
热点新闻	23
取消老年卡？最该取消的是被卡住的老套思维	23
养老类型	23
上海：从“有”向“好”，2020 年老年人助餐点将增至 1200 个	23
浙江：城北将建杭州最大的老年活动中心，预计 2021 年年中建成	24
湖南：长沙探索社区嵌入式养老模式，儿女能常来看看	25
让居家和社区养老名归实至	26
养老产业	27
“以房养老”VS 提早落袋为安，你会点拣？	27
适应老龄化新时代发展智能养老新产业——2018 中国华龄论坛在重庆举行	27
养老产业迎来快速增长期，率先布局企业显潜力	28
养老访谈	29
专家：养老服务不宜以盈利为首要目标	29
智慧养老	31
专家学者谈智能养老：做好技术与人文的加减法	31
智能养老蓝皮书：2022 年中国再迎老年人口增长高峰	32
养老服务业，从“自助”到“智能”	32
《智能养老蓝皮书》：2020 年将进入成熟期	34
老年大学	35
四川：乐山银行资阳分行老年金融学院第四期开学典礼	35
健康管理	36
引起老年人腰痛的常见原因	36

我国流动人口 2.21 亿，职业健康和家庭发展亟需加强.....	37
互动养老.....	38
专家观点：老年人境外游如何保障安全.....	38
养老金融.....	40
社保基金会：2017 年基本养老保险基金投资收益率为 5.23%.....	40
养老规划是个人财务规划最重要组成部分.....	40
公募纳入个人养老账户投资范围影响深远.....	42
首份基本养老金年报亮相，全年投资收益 87.83 亿元.....	42
入场资金不足 14 亿，养老目标基金审批加快.....	44
社会保障.....	46
湖南：祁阳县民政局圆满完成 2018 年基本养老服务补贴任务.....	46
老年说法.....	46
老年人防诈骗“五戒”要记牢.....	46
政府购买服务.....	47
河南：辉县市政府购买居家养老服务项目招标公告.....	47
甘肃：庆阳市民政局庆阳市居家养老平台建设项目公开招标公告.....	49
广东：深圳市龙华区福城街道办事处福城街道社区智慧健康养老服务项目公开招 标公告.....	51
江苏：徐州惠家养老服务有限公司消防改造工程采购项目招标公告公开招标公告.....	52
陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕北片区）公开招标公告.....	53
陕西：2018 年养老护理员中高级培训基地项目公开招标公告.....	55
陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕南片区）公开招标公告.....	56
陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目公开招标公告.....	58
陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（关中片区 3）公开招标公告.....	59
江苏：无锡恒泰招投标代理有限公司关于无锡市市区居家养老援助服务项目公开 招标公告.....	61
福建：泉州市丰泽区人力资源和社会保障局丰泽区城镇居民养老和医疗保险社区 便民信息化平台建设货物类采购项目招标公告.....	62
福建：城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统省级集中管理服务采购项 目公开招标公告.....	64
关于我们.....	65
联系我们.....	67

养老视点

北京出台养老机构补贴新政：单一补贴改为差异化补贴

11 月 22 日上午，市民政局正式发布《北京市养老机构运营补贴管理办法》(以下简称《办法》)，本市养老机构补贴政策从单一补贴改为差异化补贴，失能老人和重度残疾人运营补贴每月增加 100 元到 200 元不等，养老机构星级越高补贴越多。据悉，《办法》自 2019 年 1 月 1 日起实施。

[给谁补贴?]: 营利性和非营利机构均可享受补贴

《办法》规定，补贴对象是指北京市行政区域内，由社会力量投资建设或运营管理、具有法人资质的养老机构。市民政局相关负责人特别说明，考虑到老残一体和营利性与非营利性机构同等待遇问题，《办法》规定“残疾人服务机构等同养老机构享受运营补贴政策”，经工商部门依法注册登记的营利性养老机构也参照本办法享受同等运营补贴政策。

[怎么补贴?]: 单一补贴改为按 4 个维度差异化补贴

这位负责人告诉记者，此前，本市对养老机构的资助仅是根据机构收住服务对象身体情况进行区分，即收住自理老年人的，每收住 1 人每月给予 300 元运营资助;收住失能老年人的，每收住 1 人每月给予 500 元运营资助。“这种运营资助标准比较单一，如今随着人口老龄化程度加剧，失能失智老年人不断增多，调整政策，可以鼓励和引导机构持续改善提升养老服务质量，更好满足失能失智老年人等刚需群体养老服务需求。”因此，《办法》提出，将根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等 4 个维度，对养老机构实行差异化补贴。其中，收住服务对象身体状况补贴标准是基础性补贴标准，其他三个维度补贴标准可以叠加享受。“不过不论哪个维度的运营补贴，均以养老机构实际收住服务对象的床位数、月数等作为补贴计算依据。”负责人说。

维度 1:服务对象身体状况：失能和重残运营补贴每月增 100 元到 200 元不等

《办法》规定，根据养老机构运营资助预算绩效评估结果，将收住生活自理老年人、残疾等级为三至四级视力、肢体、听力、言语残疾人和四级智力残疾人的运营补贴标准，由原来的每月 300 元下降到每月 100 元;将收住失能老年人、残疾等级为一至二级视力、肢体、听力、言语残疾人和二至三级智力残疾人的运营补贴标准，从原来的每月 500 元提高到每月 600 元，同时重点加大了收住失智老年人、残疾等级为一级智力残疾人和二级智力残疾人中的多重残疾人的运营补贴力度，将其运营补贴标准从原来的每月 500 元调整到每月 700 元。按照《养老机构管理办法》有关规定，考虑到养老机构不能接收精神残疾人，《办法》专门在附则中规定“残疾人服务机构收住精神残疾人的，对应收住同等级智力残疾人的运营补贴标准予以补贴”。

维度 2:服务质量星级评定：取消一次性奖励星级越高补贴越多

为了引导激励机构不断改进养老服务质量，提升机构整体服务能力和水平。《办法》取消了原养老机构星级评定 2 万元至 32 万元的一次性奖励政策，提出对于服务质量被评定为二星级的机构，按照每床每月增加 50 元予以补贴;三星级的机构按照每床每月增加 100 元予以补贴;四星级、五星级的机构按照每床每月增加 150 元予以补贴。这位负责人说，近年来，不少养老机构反映本市养老机构星级评定过于注重床位规模、入住率、绿化率等因素，影响制约了养老机构参与星级评定工作的积极性。截至 2017 年底，我市获得星级评定的 318 家养老机构中，三星级以上养老机构仅有 23 家。为此，市民政局同步启动了对养老机构服务质量星级评定政策的调整，拟以北京养老行业协会、北京标准化协会

名义发布《北京市养老机构服务质量星级评定实施办法》，进一步降低了星级评定门槛、简化程序，以鼓励更多养老机构参与星级评定。

维度 3:信用状况：连续五年无失信记录每床每月补贴 150 元

《办法》规定，对于一年内没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 50 元予以补贴；对于连续三年没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 100 元予以补贴；对于连续五年没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 150 元予以补贴。

维度 4:医疗服务能力：引入医疗机构每床每月补 50 元

《办法》重点对养老机构内设医疗机构、引入医疗分支机构给予运营支持，规定对于设置医务室、护理站等内设医疗机构或引入医疗分支机构的，按照每床每月增加 50 元予以补贴。

因此，根据最新政策，四个维度叠加之后，一家养老机构每床位每月最高可获得 1050 元补贴。

[如何考核?]: 入住率降一成运营补贴扣减两成

市民政局相关负责人介绍，养老机构能否获得补贴，与入住率、服务对象满意率、运营安全、品牌影响、诚信、人员素质、医养结合、生态环境等 8 个指标紧密相关。“入住率是衡量一个养老机构经济效益和服务质量好坏的重要指标。”这位负责人说，“通常而言，除新成立的养老机构因有 3 至 5 年的运营期，入住率可能稍微偏低外，多数养老机构的入住率会逐步提升直至达到一个相对稳定值。”《办法》规定，如果养老机构全年平均入住率比上年底下降 10%的，降扣减当年运营补贴的 20%。负责人解释，《办法》将入住率指标纳入运营补贴政策考核依据，主要目的是激励养老机构运营方积极进取，在提升经济效益同时创造更多的社会效益，防止部分机构运营方依赖政府补贴生存的不良倾向。当然，考虑到养老机构入住率受到很多因素影响，《办法》规定只有在养老机构平均入住率比上年底下降 10%的情况下，才给予扣减运营补贴。养老机构平均入住率以每年 12 月底数据为准，通过市社会福利平台系统比对方式产生，扣减运营补贴一般从下半年运营补贴中核减。

服务满意率低于 85%取消当年补贴资格

为了严控养老机构服务质量问题，尤其是欺老虐老等行为，确保老年人在养老机构生活幸福、安度晚年。《办法》规定，养老机构服务对象满意率低于 85%的，取消当年运营补贴获取资格。负责人说，考虑到服务对象满意度调查直接关乎每家养老机构切身利益，如果把服务对象满意度调查权限下放到各区，可能会导致各区掌握的标准尺度不一，影响公平性。因此，服务对象满意度调查将由市民政局委托第三方专业机构组织开展，并在调查完成后将相关数据移交给各区主管部门。

发生安全责任事故取消一年补贴资格

为加大对发生安全责任事故养老机构惩处力度，《办法》还提出，养老机构如果发生安全责任事故，将被取消自责任事故发生之日起一年内的运营补贴获取资格；发生安全责任事故导致 1 人(含)以上死亡的，取消至少两年的运营补贴获取资格。《办法》强调，对于养老机构违背承诺，未按操作规程或标准提供服务，引发亡人 1 人以上的安全责任事故、且负主要责任的，将依据《北京市养老服务机构信用信息管理使用办法》直接纳入养老机构诚信黑名单；进入黑名单机构经过整改且连续两年无失信信息记录的，方可解除黑名单。“这就意味着此类养老机构至少两年内难以享受到政府运营补贴。”负责人说。

未与医疗机构签约取消补贴资格

为了进一步加强养老机构医疗服务能力建设，今年年初市民政局会同市卫生计生委印发了《养老机构与医疗机构医疗服务协议(示范文本)》，明确了各方权责，并指导养老机构逐步与周边医疗机构签

订协议，建立服务协作关系，为机构老年人提供健康管理、慢病干预、康复护理、上门巡诊、药物管理、急救、转诊等方面服务。今后，养老机构必须按规定与医疗机构签订服务协议后方可享受运营补贴。因此《办法》规定，养老机构未与医疗机构签订规范的服务协议的，取消运营补贴获取资格。另外，养老机构未取得一星级评定、从业人员持有资格证书或接受岗前培训率未达到 100%、机构对周边环境造成严重不良影响的，均取消享受运营补贴获取资格。凡发现养老机构有违诚信、弄虚作假、虚报冒领运营补贴的，一经核实，纳入本市养老服务机构诚信黑名单，并取消运营补贴获取资格和承接政府购买服务资格。运营补贴已发放的，由区民政局依法追回；构成犯罪的，移送司法机关处理。

[如何监督?]-一年超过三次多领补贴取消资格

在监督管理方面，《办法》明确规定，养老机构应通过刷养老助残卡、民政一卡通、残疾人服务一卡通等方式如实采集入住服务对象的基础信息、收费信息和入住信息；开展居家社区辐射服务的，还应如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费。凡发现养老机构通过市社会福利综合管理平台归集信息出现错误致使多领取运营补贴的，及时予以纠正；年度内超出（含）三次的，取消当年运营补贴获取资格。

[何时拨付?]-每年 9 月次年 3 月完成资金拨付

《办法》规定，养老机构运营补贴实行后补制，执行每半年核算和资金拨付。每年 7 月 15 日、次年 1 月 15 日前，区民政局、区财政局、区残联依据市社会福利综合管理平台归集的数据，核定过去半年每家机构运营补贴额度，并于每年 9 月、次年 3 月底前完成资金拨付。

[京津冀蒙]-北京老人在内蒙赤峰乌兰察布同享补贴

为推进京津冀地区养老服务协同发展，《办法》规定，天津市、河北省行政区全域及内蒙古自治区赤峰市、乌兰察布市养老机构收住北京市户籍老年人的，参照本办法执行，所需经费由老年人户籍所在地的区民政局负担，再由养老机构所属的地市（区）级民政局按当地财政管理规定及程序拨付至老年人实际入住的养老机构。

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57999>

北京养老助残卡新规定啦！明年起，60-64 岁老人将享受这些优待

新修订的《北京通一养老助残卡管理办法》（以下简称《办法》）自 2019 年 1 月 1 日起施行，原《北京通一养老助残卡管理办法（暂行）》（京民老龄发〔2016〕431 号）同时废止。

刚刚（下午 2 点），市民政局召开发布会，对新《办法》进行详细的政策解读。从明年 1 月 1 日起，本市 60-64 岁老年人可以正式持卡享受免费乘公交、逛公园等优待政策。

为什么叫“养老助残卡”

“北京通-养老助残卡”（以下简称“养老助残卡”）是北京市老年人享受社会优待、社会福利、社会服务等政策与服务的身份凭证，是一张集金融借记、津贴补贴发放、市政交通一卡通等多功能于一体的智能化卡。

该卡于 2017 年 1 月 1 日全面启用，截至今年 10 月 31 日，已为 65 周岁以上老年人累计制卡 280

万张，有效持卡数 254 万张，其中北京市户籍老人约 218 万张、外埠常住老人约 36 万张。

2018 年还为超过 110 万 60-64 周岁老年人集中制发卡。预计到年底，总发卡量将超过 390 万张。

市民政局相关负责人介绍，“养老助残卡”的名称来源于本市从 2009 年开始实施的“九养”政策，明确建立了居家养老（助残）服务制度，向符合条件的老年人和残疾人发放养老助残券，并于 2015 年将“养老助残券”电子化为集多功能于一体的智能化“养老助残卡”。

持卡人因此获得政府提供的各项社会优待与社会服务，尤其是居家服务领域的各项政府购买服务、优待优惠服务。

民政部门在实施各类保障、优待、救助等政策中，将老年人、残疾人、困境儿童等各类保障人群的政策统筹规划，并统一通过养老助残卡实现服务管理。

修订内容包括啥

今年，本市对当前的优待政策进行改革调整，现拟将免费乘坐市域内地面公交车、游览政府办公园景区的优待条件由 65 周岁扩大到 60 周岁。

市民政局、市老龄办等相关部门对原《北京通—养老助残卡管理办法（暂行）》进行修订完善，形成并出台了《北京通—养老助残卡管理办法》。

新的《北京通—养老助残卡管理办法》主要修订以下内容：

■扩大了优待政策的年龄范围

去掉了原暂行办法中免费乘坐公交、免费游览公园景区的 65 周岁的年龄限制，60 周岁及以上本市户籍及办理了居住证的外埠老年人，均可持养老助残卡享受公交、公园与景区优待。

免费乘车范围为：除旅游观光线、定制公交等多样化服务专线以外的北京市市域内公交运营线路（出市域范围按公交管理规定缴费）。

免费游览公园、景区范围为：市、区政府投资为主并运营管理的公园、景区等（国家法定节假日和举办大型活动期间按优待场所相关管理规定执行）。

■延长了市政交通一卡通功能的有效期限

养老助残卡的市政交通一卡通功能的有效期限由一年延长到两年，并增设了多条延期办理渠道，持卡人可在两年有效期前到制卡银行网点、自助延期终端或通过手机 APP 等方式办理延期。

■延长了提前办卡时间

老年人申请办卡时间由原来“提前三个月”延长为“提前六个月”，以保障老年人有充足的时间申领制卡。

■明确了申请与管理规范

进一步细化和明确了京籍（包括驻京部队离退休军人）、外省市、常住外埠离退休军人、港澳台、归国华侨及外国老年人申请北京通-养老助残卡所需出示的证件种类和名称。

特别提醒

■乘公交逛公园请记得刷卡

持卡老年人乘坐地面公交车时，上、下车须按规定分别刷卡。若拒绝刷卡，乘务人员有权拒绝其享受乘车优待功能。

持卡老年人游览公园、景区时，在装有刷卡设备的公园须刷卡入园，若拒绝刷卡，工作人员有权拒绝其享受游览优待功能。

在没有刷卡设备的公园、景区，按照各公园、景区管理要求入园。

市民政局相关负责人解释，刷卡乘车是财政保障优待政策精准补贴的前提，财政需以此为依据为广大老年人向公交公司支付乘车费用。本市目前的公交车基本是无人售票车，无法人工统计上、下老年人数和乘车路段，为精准核算补贴费用，北京通—养老助残卡采用刷卡方式来计次、计费。

这也是我国大部分地区采用的办法，希望广大老年乘客履行乘客义务。而且，老年人刷卡乘车，也有利于对服务进行改进。比如在老年人出行多的线路上可配备更多的低地板车辆，便于老年人上下车；在公交车辆上设置更多的“老、幼、病、残、孕”专座数量；在有条件的公交车站安装更多的老年人候车座椅，开辟老年人上下车“绿色通道”等。

如果有些老年人行动不方便，可以在同一个门、同一个机具上下车刷卡，也能实现计次，并不影响使用。

老年人乘车影响早晚高峰？并没有！

常有人吐槽：老年人免费乘公交对早晚高峰造成影响，真的是这样吗？乘车数据说明了真相。

据统计，自 2017 年 1 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日，全市老年人享受免费公交约 6.69 亿次，日平均约 102 万次左右，今年 9 月份达到历史最高值的 4203 万次。今年前 9 个月，朝阳、海淀、西城、丰台四个区刷卡乘车排名靠前。人数占全部养老助残卡的 50.62%，刷卡笔数占全部养老助残卡刷卡笔数的 57.97%。

老年人在出行时间上，工作日乘车高峰在 9:30-10:30 间，非工作日在 10:00—11:00 间，09:30 至 11:30 达到全天的出行峰值，此后缓慢平稳下降，正好错开了城市早高峰（06:30 至 08:30），无明显晚高峰。

数据显示，养老助残卡上车刷卡占全市总量的 10% 左右。老年人出行正好与城市早晚高峰错开，未对早晚高峰地面公交运力造成明显影响，相反却与城市地面公交客运出行形成一定的反补关系。

而且，老人出行集中线路与公园的关联性较强，并不在交通压力比较大的二环、三环、四环路，未对城市拥挤线路构成明显运营压力。

以今年 9 月为例，养老助残卡刷卡笔数排名前十名的公交线路分别为 1 路、57 路、快速公交 4 线、52 路、运通 101、88 路、运通 104、5 路、109 路及特 11 路。上下车站点集中在公园景区活动场所、医院周边。

这张卡都能干嘛

■ 优待功能

老年人持卡享受本市各类社会优待政策，刷卡免费乘坐市域内地面公交车、免费游览政府办公园和景区，此功能仅限本人使用，满两年后每两年办理一次延期。

■ 借记功能

北京通-养老助残卡具备银行借记卡功能。借记卡功能激活及使用参照制卡银行相关规定执行。

■ 政策性功能

北京通-养老助残卡内设金融账户和额度账户，可用于本市各类老年人福利津贴补贴发放，老年人持卡享受居家服务优惠等相关养老服务政策。

■ 市政交通一卡通的基本功能

该卡具有普通市政交通一卡通的基本功能，在指定的充值网点充值后，也可用于非优待范围的其他市政交通一卡通应用领域（如轨道交通、小额支付等）。

■ 身份识别和个人数据归集

养老助残卡以北京通号为唯一识别号码，将持卡人在多部门的政策信息进行了科学归集，有利于老年人通过卡精准享受政府的各类政策。养老助残卡通过二维码存储了个人信息，能够精准识别持卡人身份。

同时，养老助残卡的卡面上还显示了持卡人出生年月，亦可用于其他领域获取社会优待的身份识别。

卡的申请与发放

■ 当前办理渠道保留至今年底

（1）社区申请

老年人可到所在社区申办卡、补充采集信息，由社区在养老助残卡信息采集系统中补充录入制卡信息，推送业务系统进行补充制发卡。

（2）线上申请

本市户籍老年人可直接登陆北京市民政局官方网站（<http://mzj.beijing.gov.cn/>）点击“60-64 岁老年人信息采集”模块上传制卡信息，也可通过“北京通 e 个人”APP 上传制卡信息，补充制卡。

由于至今仍有部分老年人还未申办卡，上述集中办卡渠道将保留到 2018 年年底。

自 2019 年 1 月 1 日起，老年人可到就近的北京农商银行营业网点申办卡，由银行制发卡。

■2019 年 1 月 1 日后的办理方式

明年 1 月 1 日起，60 周岁及以上的北京市户籍老年人和持北京市有效居住证的常住外埠老年人，可在满 60 周岁生日前 6 个月内，持有效身份及户籍证件和近期一寸标准白底彩色电子照片到北京农商银行任意网点申办，京籍老人也可通过官方网站申请，制卡周期为审核通过后 40 个工作日。首次办卡免费。

■有效证件种类如下：

1.京籍老年人：居民身份证、户口簿。

2.外省市老年人：居民身份证、居住证。

3.常住外埠离退休军人：身份证件、在京居住 6 个月以上的证明。

4.港澳台、归国华侨：（1）护照、港澳居民往来内地通行证、台湾居民来往大陆通行证；（2）《居住证》或居住 6 个月以上的《临时住宿登记表》。

5.外国公民：（1）护照；（2）《外国人永久居留证》；（3）《居住证》或居住 6 个月以上的《临时住宿登记表》。

关于照片的注意事项：符合办卡条件的老年人在申请时，如认可人口数据系统中的照片作为卡面照片，无需重新提供照片；如想使用新照片作为卡面照片或是人口数据系统中缺少照片，申请人需自行补充近期一寸标准白底彩色电子照片一张。

■临时卡也能乘公交逛公园

北京通一养老助残卡如有丢失，持卡人应及时挂失，具体挂失程序按照制卡银行规定的程序办理。

老年人在申办或使用北京通一养老助残卡过程中，因制卡失败或技术性损坏等原因未能及时领取或使用卡片，可向制卡银行免费申领临时卡。

临时卡采用实名制办理，使用时须附持卡人照片，制卡时间为 5 个工作日，有效期为 2 个月。具有公交、公园刷卡功能，过期失效。临时卡不能办理挂失、补办业务。

（来源：北京日报）

北京养老机构补贴新政：满意率不够 85%，取消当年补贴资格

日前，北京市民政局、市财政局、市卫生计生委、市残联印发了《北京市养老机构运营补贴管理办法》（以下简称《办法》），今天（11 月 22 日）上午，市民政局新闻发言人李红兵对这一政策进行了解读。

《办法》提出要根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等 4 个维度，对养老机构实行差异化补贴。养老机构如有不参与服务质量星级评定、服务对象满意率低于 85%等情况，都将取消当年运营补贴获取资格。

养老机构全年平均入住率比上年下降 10%的，扣减当年运营补贴的 20%。《办法》自 2019 年 1 月 1 日起实施。

重点加大了收住失智老人、多重残疾人的运营补贴力度

《办法》规定，补贴对象是指北京市行政区域内，由社会力量投资建设或运营管理、具有法人资质的养老机构。

据李红兵介绍，按照本市原养老机构运营资助政策，运营资助标准相对比较单一，仅仅是根据机

构收住服务对象身体状况进行区分，即收住自理老年人的，每收住 1 人每月给予 300 元运营资助；收住失能老年人的，每收住 1 人每月给予 500 元运营资助。

但随着人口老龄化程度加剧，失能失智老年人不断增多，群众专业化养老服务日趋增长。为鼓励引导养老机构持续改善提升养老服务质量、建设专业化的养老机构，更好满足失能失智老年人等刚需群体养老服务需求，《办法》提出要根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等 4 个维度，对养老机构实行差异化补贴。

其中，收住服务对象身体状况补贴标准是基础性补贴标准，其他三个维度补贴标准可以叠加享受。不过不论哪个维度的运营补贴，均以养老机构实际收住服务对象的床位数、月数等作为补贴计算依据。

根据养老机构运营资助预算绩效评估结果，《办法》对原运营资助政策进行了调整，将收住生活自理老年人、残疾等级为三至四级视力、肢体、听力、言语残疾人和四级智力残疾人的运营补贴标准，由原来的每月 300 元下降到每月 100 元，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月 100 元予以补助；

将收住失能老年人、残疾等级为一至二级视力、肢体、听力、言语残疾人和二至三级智力残疾人的运营补贴标准，从原来的每月 500 元提高到每月 600 元，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月 500 元予以补助；

同时重点加大了收住失智老年人、残疾等级为一级智力残疾人和二级智力残疾人中的多重残疾人的运营补贴力度，将其运营补贴标准从原来的每月 500 元调整到每月 700 元，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月 600 元予以补助。

取消养老机构星级评定一次性奖励

关于服务质量星级评定，《办法》取消了原养老机构星级评定 2 万元至 32 万元的一次性奖励政策，提出对于服务质量被评定为二星级的机构，按照每床每月增加 50 元予以补贴；三星级的机构按照每床每月增加 100 元予以补贴；四星级、五星级的机构按照每床每月增加 150 元予以补贴。“之所以作出这样规定，主要目的是引导激励机构不断改进养老服务质量，提升机构整体服务能力和水平。”李红兵说，目前，北京三星级以上的养老机构只有 23 家。

严重失信信息的养老服务机构将被纳入诚信黑名单

关于信用状况，对于一年内没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 50 元予以补贴；对于连续三年没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 100 元予以补贴；对于连续五年没有基本失信信息记录的，按照每床每月增加 150 元予以补贴。

李红兵说，为加强养老服务机构诚信体系建设，市民政局、市经信委、市公安局、市人力社保局等部门联合制定了《北京市养老服务机构信用信息管理使用办法》，主要采取失信信息记录方式对养老机构的信用状况进行归集和管理使用。对于连续一年以上没有失信信息记录的养老服务机构，给予资金支持、优先纳入评优评先范围等奖励措施；对于出现严重失信信息的养老服务机构，将被纳入诚信黑名单。下一步，市民政局将建立信用信息归集系统，全面采集、归集养老服务机构失信信息，作为发放运营补贴的依据。

对养老机构引入医疗机构给予补贴

关于医疗服务能力，《办法》重点对养老机构内设医疗机构、引入医疗分支机构给予运营支持，规定对于设置医务室、护理站等内设医疗机构或引入医疗分支机构的，按照每床每月增加 50 元予以补贴。对于医疗机构内设医务室、护理站等医疗机构与引入医疗分支机构相比较，市民政局倾向于鼓励养老机构引入医疗分支机构。

李红兵说，养老机构内设医务室、护理站对医务人员数量有明确要求，在现有医护人员总体匮乏、人力成本较高前提下，养老机构内设医疗机构会加大养老机构运营压力。相对而言，引入医疗分支机构既能满足机构老年人医疗服务需求，也能最大限度减轻机构运营成本。

“我们并不主张当养老机构规模和服务量没有到一定程度时内设医院。医务室和护理站一定要有

跟自身服务量相匹配的医疗服务支撑，否则无论是医疗机构还是养老机构都是无法可持续发展的。”李红兵说。

养老机构开展居家社区辐射服务的给予服务流量补贴

关于养老机构居家社区辐射服务支持措施，《办法》对开展居家社区辐射服务的养老机构，尤其是街乡镇养老照料中心，制定了专项扶持措施，明确提出参照《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》执行，即养老机构开展居家社区辐射服务的，可以按照不低于服务总收入 50% 的比例给予服务流量补贴。

为此，《办法》同时规定，养老机构开展居家社区辐射服务的，应通过养老助残卡、民政一卡通、残疾人服务一卡通等方式实现刷卡记录服务信息，如实采集服务信息，包括服务时间、服务对象、服务项目、服务时长、服务收费，并确保采集信息资料的真实性、准确性。

（来源：法制晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58013>

北京：如何让老年人“老有所养老有所医”

为了能让真正让老人过上“老有所养、老有所依、老有所乐”的日子，《北京市居家养老服务条例》实施四年来，北京市人大常委会每年确定一个重点难点问题，综合运用执法检查、听取审议专项工作报告、督办代表议案、专题询问、预算初审等监督形式，推动《条例》落地、落实。

23 日上午，市人大常委会第九次会议聚焦医养结合健康服务，再次“问诊”居家养老，听取了副市长王宁所作的《关于推进居家养老健康服务工作情况的报告》及市人大内务司法委员会的意见和建议。同时以专题询问的形式，让副市长、委办局“一把手”与委员代表面对面，第一时间回应关切，并同步网络直播。

近年来，在促进居家养老健康服务方面，本市已基本形成多部门协作机制。市人大内务司法委认为，《北京市居家养老服务条例》的贯彻实施不断取得新进展，居家养老服务体系建设有了框架和雏形。未来，主要健康信息将实时伴随个人终生，养老服务机构有望实现医疗服务全覆盖，为确保居家养老医疗服务安全，医护人员可上医责险等保险。

成绩单：本市已建成紧密型医联体 34 个

王宁介绍，截至 2018 年 6 月，本市已建成 34 个紧密型医联体，包括核心医院 34 家，合作医疗机构 89 家，覆盖本市 16 区。今年 1 月至 6 月，综合医联体内双向转诊患者共计 7.5 万人次，比去年同期增加 6.1%，其中医联体内上转患者 5.8 万人次，较去年同期增加 2.6%，下转患者 1.7 万人次，较去年同期增加 10.2%。

王宁表示，目前，本市医联体建设以加强基层医疗机构服务能力建设为重点，推动建立社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。

基本公共卫生服务方面，本市着力加强老年人健康管理，免费为 65 岁以上常住老年人提供包括建立健康档案、健康体检、健康评估、健康指导在内的健康管理服务，对发现的高血压、糖尿病患者进行规范化管理，做到老年疾病早发现、早诊断、早治疗。

近 200 万老年人签约家庭医生

2017 年，市卫生行政部门印发《关于提升北京市家庭医生签约服务质量有关工作的通知》，统一提供家庭医生签约服务包供各区参考。报告显示，截至今年 9 月底，全市基层医疗卫生机构签约 65 岁以上老年人 194.3 万，为老年人提供出诊服务 10.3 万人次。

此外，本市对老年人实行“三优先”服务，即优先就诊、优先出诊、优先建立家庭病床。今年 1

月至 9 月，全市基层医疗卫生机构共为老年人提供诊疗服务 2547.4 万人次，对符合优待政策的老年人（60 岁以上户籍人口）免普通门诊医事服务费约 2332.7 万人次。

2677 名中医专家进社区

王宁介绍，目前，中医药健康养老已在本市实现全覆盖，组建了由医院、社区卫生服务机构、养老服务机构组成的健康养老联合体 54 个，在 105 个试点单位设立中医药健康养老服务专区，首批 1011 名中医药健康养老服务团队为老年人提供不同类型的中医药健康养老服务。

此外，本市还开展了医疗辅助护理员（中医健康养老护理员）队伍建设工作，已完成 450 余名师资培训，1500 人取得人社部颁发的证书，800 余人接受了中医药健康养老适宜技术的培训。

挑战：服务责任边界有待明确，社会力量有待调动

此次报告明确指出，居家养老健康工作虽然取得一定成效，但是面临群众日益增长的服务需求，还存在许多困难和问题亟待解决。

王宁介绍，居家养老服务涉及政府、社会、家庭、个人各方面的职责任务。目前，居家养老健康服务尚处于发展初期，政府保障什么以及保障到什么程度；社会提供的居家养老健康服务，哪些由政府购买，哪些由家庭和个人支付以及如何确保服务质量和安全等问题，都需要深入研究。

此外，基层医疗卫生机构数量和人员不足，医疗服务体系与养老服务体系如何无缝对接，居家上门医疗服务的标准和医疗人员的安全等问题都在报告中被提出。同时，报告还指出，社会资源介入不足，社会力量的参与仍有待调动。社会办老年医疗护理和长期照护机构运行成本高，服务收费高，老年人不易接受，长期护理险等政策尚不成熟，制约社会力量老年医疗护理和长期照护服务积极性。

人大支招

针对本市推进居家养老健康服务发展方面存在的问题，市人大常委会“把脉问诊”，提出针对性意见建议。市政府积极回应，提出下一步的解决措施。

搭建医养结合服务网络

市人大：突破医养结合的政策障碍和壁垒，实现医疗卫生和养老服务资源有序共享，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

政府回应：本市将进一步完善价格、财政投入、老年长期照护保险和人力资源培育等政策。同时，养老机构将加强医疗服务能力建设，发挥辐射居家医疗护理作用，在做好入住老年人健康服务基础上，为周边老年人提供居家医疗健康服务。加强民政、卫生健康部门合作，通过协议合作、巡诊和远程诊疗等多种方式实现养老机构医疗服务全覆盖。

健康信息：将实时伴随个人终生

市人大：完善包含全市老年人健康状况、健康档案和健康风险在内的老龄大数据，为政策制定和市场服务奠定基础。要着力构建老年人健康指导、疾病预防、健康管理和综合干预的全过程服务监测评估体系。

政府回应：本市将加强信息互联互通和惠民服务，在全市健康信息互联互通和大数据应用框架下，通过互联网+新技术应用，支撑老年人获得及时、优质、便利的诊疗和健康服务，主要健康信息逐步实现实时伴随个人终生。

多措并举：确保居家养老医疗服务安全

市人大：针对社区服务，扩大家庭医生签约和家庭病床开设的覆盖面，完善各类服务机构开展上门医疗卫生服务的项目类别、定价机制、服务标准及风险评估保障制度。研究制定基层医疗卫生队伍激励机制。

政府回应：本市将采取多种措施确保居家养老医疗服务安全。卫生健康部门将建立监督和反馈机制，确保服务质量。为医护人员提供医责险等保险措施，并发挥社区居委会等基层力量作用，陪同上

门人员参与患者评估。

作为健康守门人，本市将推动相关政策在社区卫生机构落地，将提高机构工资总额和解决结余经费不能用于人员激励问题，逐步缩小与其他公立医疗机构人员收入差距，完善基层吸引和留住人才长效机制。

适时推广长期护理险

市人大：要完善老年人支付体系，建立以长期护理保险为支撑，以居家养老服务补贴和重点人群兜底保障制度为补充，具有本市特点的多层次的长期护理保障制度。稳妥推进长期护理保险试点工作，明确服务对象，完善服务内容，规范服务标准，做好与基本养老、基本医疗保险和各类养老服务补贴的衔接。要在政策、财政上支持试点地区积极探索，形成可复制、可推广、可持续的经验做法，为在全市范围内普及奠定基础。

政府回应：近年来，市人力社保局牵头在石景山区开展了政策性长期护理保险试点。市金融局牵头在海淀区试点开展了居家养老失能护理互助保险。

下一步将推进长期护理保障制度建设。进一步完善试点区长期护理保险和老年健康商业保险制度，加大推广力度，全面推进全市长期护理保险制度建设。

现场就问

会上，副市长王宁、市卫生健康委员会党组书记雷海潮、市发改委副主任王强、市民政局副局长李红兵、市财政局副局长师淑英、市人社局局长徐熙、市规划和自然资源委员会总工程师丁晓、市地方金融监督管理局副局长张幼林，现场接受委员代表询问，并同步网络直播。

机构改革：助力医养结合走向深入

陈永委员：目前，医养衔接存在部门之间各自为政现象，使得医养结合力度明显不够，老龄委的作用没有充分发挥。从政府统筹机制、机构调整和职能定位上如何更有效推进医养结合？

雷海潮：市级层面已建立市老龄委员会，成员单位已达到 55 家。根据北京市机构改革方案，老龄委办公室的职责已调整至市卫生健康委，我们正在向市编办提出有关市卫生健康委员会的“三定”方案。为更好履行老龄委员会办公室的有关职责，我们建议设立相应的内设机构。此外，将进一步扩增医疗服务机构的医养结合功能。市里已连续四年推动 19 所机构，从传统意义上的医疗机构转型为康复和护理型的机构，全部转型后，将为全市增加大概 2000 张床位的服务能力。

同时，将进一步加强养老机构医疗功能，现在的方式主要是在养老服务机构中增设护理院、护理站，加强医疗功能或增强养老院的医务室功能。据统计，养老机构中医疗服务的覆盖率已超过了 95%，今后将进一步扩大覆盖面，提高服务质量。

鼓励利用腾退空间：建设养老设施

郝志兰委员：能否从规划设计上给予养老设施倾斜？将疏解整治促提升腾退空间用于建设养老设施和医疗服务设施？

丁晓：将在中心城区通过多种方式增加养老用地供应，补足养老用地短缺。一是通过优先利用疏解腾退后的可利用空间和闲置资源。二是鼓励国有企业利用自有用地改造和新增。三是鼓励利用现有富余的闲置公共服务设施改造新增。四是鼓励社会利用闲置用房进行改造新增。五是鼓励集体经济组织提供养老服务。

根据要求，2020 年前每个街道或乡镇至少建设一所具有基础养老和社区居住养老功能的街乡镇养老照料中心，去除服务盲区。近期发现，昌平北七家镇缺少养老机构，现已将北七家镇东三旗村的一个住宅项目调整为养老机构设施。

研究推进第二批医疗服务价格规范调整

丛骆委员：社区卫生服务机构承担了医养服务的主要工作，但现行的上门医疗服务存在着定价低、风险高、成本高等问题，影响医护人员的积极性，医疗服务价格机制不合理，有何解决措施？

王强：2017 年 4 月，为配合医药分开综合改革，本市就 435 项基本卫生服务作了价格调整。比如，医生上门的出诊费，改革前是 20 元到 40 元，2017 年调整后，允许在相应的医事服务费基础上上浮 30%，最高是 104 元。

本市将继续研究推进第二轮的医疗服务价格规范调整，逐步优化医疗机构收入结构和服务项目比价关系。

进一步普及家庭医生签约服务

刘玉芳委员：家庭医生签约服务的总体效果怎么样？如何提高家庭医生签约服务质量？

雷海潮：家庭医生签约服务是本市近两年在全国铺开的一种新型服务方式。目前处在发展初期阶段，服务的重点主要是老年人群、慢性病患者，以及妇女和儿童。受社区卫生服务能力所限，在扩大签约覆盖面方面还有一定障碍，所以重点做好上述四类人群的签约服务。目前，部分群众在签约服务过程中得到了良好的健康指导、急救服务和健康教育宣传，以及转诊服务。但是，由于这项服务尚处在发展初期，市民需要逐步熟悉了解。

下一步将继续加强宣传，提高知晓率，真正把签约服务做实，让大家真切感受到签约效果。重点引导签约医生和社区居民之间建立稳定而长期的信任关系，让老百姓不舒服的时候，能够第一时间寻找家庭医生，而不是到大医院去排队等候。

同时，家庭医生要能解决老百姓日常生活中的健康指导、慢性病预防控制、生活方式调理等问题，更要为签约居民提供良好转诊服务。家庭医生签约服务不仅是针对患病人群，更是对整个家庭进行生命全周期的、全面的连续服务，掌握家庭成员的身心健康状态，这样医患之间、医护人员和家庭成员之间的关系就可以越来越紧密、越来越融洽，家庭医生的签约服务也更能够得到广大市民欢迎。

居家养老服务标准拟年内发布

郑红强代表：我是来自社区一线的代表。在调研当中发现养老服务驿站的运营存在经营不善，服务能力不足，无法有效满足居民需求等问题。如何解决驿站、企业等服务机构在实际运营当中存在的场地问题？是否已经建立起养老服务驿站的服务标准、质量监管机制以及退出机制和评价监督机制？

李红兵：2018 年全市建设了 680 家社区养老服务驿站，其中 450 家是城区的社区养老服务驿站。关于经营质量和质量监管、退出机制方面，今年也有很多的工作要做。比如，2016 年驿站的设施设计和服务标准就已经出台了，但是为了更全面地做好工作，现在编制出台了北京居家养老服务的标准体系框架，包括四类标准，共 48 项内容。同时，居家养老服务标准有望在今年年底作为北京市地方标准正式发布。

监管方面，东城区已全面实施了驿站服务流量的全程监控，通过养老助残卡采集老年人获取服务的过程数据进行过程监控，这项工作正在全市进行推广。同时我们正在编制北京市养老服务驿站服务质量的星级评定办法，细则在 12 月底就可以出来，这样将有助于更好地推进本市养老服务驿站健康可持续发展。

履职脚步

2015 年——全国首部居家养老服务法规出台

自 2009 年起，市人大及其常委会每年均安排一项或多项关于养老方面的监督或立法工作，2014 年由市人大常委会内务司法办公室牵头，针对北京绝大多数老年人居家养老的实际，启动了立法起草工作。

《条例》于 2015 年北京市第十四届人民代表大会第三次会议审议通过，5 月 1 日正式实施。这部全国首部关于居家养老服务方面的法规出台，受到了全国的广泛关注。

2015 年——同年启动执法检查

同年，市人大常委会打破法规实施一年后再检查的常规，于法规实施当年，就同步开展了为期半年的执法检查。

同步开展执法检查，重点查什么？执法检查组明确，作为一部探索性、引导性法规，这次执法检

查不同于一般常规的执法检查，不是要简单找政府落实条例的差距，更主要的目的是促进条例的学习宣传和贯彻实施，使执法检查成为凝聚共识、统一思想的过程，成为各方形成合力、推动工作开展的过程。

在这样的目标定位下，半年内，市人大常委会共组织代表 382 人次，深入到近 30 个街道、社区，实地检查托老所、日间照料中心、养老服务机构情况。

2016 年——聚焦居家养老服务体系

2016 年，执法检查进一步深入，市人大常委会同时督办了“贯彻落实条例，加强居家养老服务体系”的代表议案。

5 月到 10 月期间，77 位、270 多人次市人大代表走进政府部门、养老服务专业机构、老年人家中，以占全市老年人口三分之二的城六区为重点，针对失能、半失能和高龄老人等重点人群，围绕提供专业化规范服务的重点问题，开展了 25 场检查活动。

检查组抓住法规执行中面临的思想观念不够到位、专业机构运营成本过高、老年人家庭支付能力有限、医养结合制度衔接不畅、长期护理保险制度还不健全等难点问题，建议尽快建立北京居家养老地方标准和市场准入制度，开放养老服务市场，构建居家养老服务的基本制度体系。

2017 年——扶持专业运营

2017 年，市人大常委会听取审议了市政府“扶持专业运营，发展居家养老服务业”专项工作报告，督办代表议案，并开展专题询问。通过“三合一”的监督方式，不断攻坚，促进政府加大扶持专业运营力度。

三年内，推动全市建成居家养老服务设施 4571 处，培养扶持专业养老服务企业 1329 家、社会组织 600 余家，以养老服务驿站为平台的“三边四级”居家养老服务体系初步建立，政府主导、专业运营、社会参与的新型居家养老服务模式逐步形成。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58011>

陕西：养老机构老人床位拥有率居全国第一方阵

目前，陕西省养老服务机构和设施数量、千名老人床位拥有率均位居全国第一方阵。

近年来，陕西省着力推动养老事业健康发展。目前，陕西省多元化养老服务体系已初步建立，将符合条件的城乡低保、特困人员中 60 周岁以上的老人全部纳入临时救助、医疗救助范围，做到了应保尽保、应养尽养；社会化养老服务发展较快，已建成运营各类养老机构 9538 个，建成养老床位 21.1 万张，每千名老人床位拥有量达到 32.7 张；全省 200 多个医养结合试点单位全面推进试点工作，解决失能半失能老人养老就医护理问题的能力不断提升；智慧养老加快推进，建成运营居家养老服务信息平台 30 个。

2019 年，陕西省将把养老工作重点放在居家社区养老服务上，加快推进居家社区养老服务设施建设。各地要按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准建设居家社区养老服务设施。省民政厅将支持新建城市日间照料中心 200 个、农村互助幸福院 2000 个，并联合有关部门开展居家社区养老示范社区创建活动，遴选 200 个城市社区、300 个村作为示范点。省民政厅将开展养老机构星级评定，安排省级福彩公益金 1000 万元，对评优养老机构进行以奖代补。

（来源：陕西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58032>

江苏：南京推养老“喘息服务”

南京市政府近日公布了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(以下简称“意见”)。对于养老方式，意见提出一系列新的做法，比如开展家庭养老床位试点、探索建立养老“喘息服务”、支持开发代际亲情住宅等。

打造 15 分钟养老服务圈

根据南京发布的最新养老信息白皮书，截至 2017 年年末，南京 65 岁及以上户籍老年人口占总人口的 14.07%，标志着南京已进入“深度老龄社会”。

对此，意见提出，南京要构建 15 分钟养老服务圈，加强社区居家养老设施建设，落实好公共养老设施配套和社区 40%办公服务用房用于社区居家养老的政策。围绕老年人需求开发基本服务，为有需求的老年人提供日间托养、短期照料及上门护理、助餐等服务。到 2020 年，全市将建成 1400 个社区居家养老服务组织，建成老年人日间照料中心 100 个、老人助餐点 700 个，享受政府购买服务的老人占老人总数的 10%以上。

试点养老“喘息服务”

政府花钱为失能老人家庭提供服务，请专业人员去家中照料，或把老人接到养老院照看。

意见明确，南京探索建立养老“喘息服务”，由长期居家照护的失能老年人本人或监护人申请，通过政府购买服务，每年安排老人短期入住养老机构或专业养老组织上门照护，使其家庭照顾者得到“喘息”。2018 年起，全市开展试点，逐步推开。

开展家庭养老床位试点

意见提出，推进社区、居家和机构养老优势互补、融合发展，将养老机构内的助餐、助浴、康复护理等各种专业化服务延伸到周边社区有需求的老年人。开展家庭养老床位试点，通过设立家庭养老床位，养老服务机构按照养老机构的服务标准，为居家的失能失智、半失能等老年人提供“机构化”养老服务。家庭养老床位老年人与入住机构老年人实行统一评估办法、服务标准、管理流程。

(来源：人民健康频道)

浙江：安吉县四步推进老年人助餐工作

为解决高龄、孤寡、独居、空巢老人吃饭难问题，并兼顾其他居家养老的老年人用餐问题，近年来，安吉县不断探索老年人的助餐服务体系建设，今年，在原有照料中心基础上，深入探索研究城乡社区助餐、配送餐服务点建设。

一是助餐服务现场推进。通过前期不断对接和走访，召集乡镇(街道)召开现场推进会，带领乡镇(街道)老龄干部前往参观部分已经建设并运行良好的村级老年食堂，实地感受建设氛围，了解建设方向，现场解答建设难题。

二是助餐服务形式多样。积极探索各种助餐模式，依托乡镇(街道)示范型居家养老服务中心建设中央食堂，设立社区助餐点，或以照料中为基础建立社区老年食堂，自行烹饪或委托餐饮企业送餐上门。

等，并根据山区偏远特点，结合实际开展邻里助餐。基本实现 60% 的村(社区)居家养老老年人的用餐问题。

三是助餐服务现场督查。利用半个月时间，实地走访各助餐点，现场指导各村(社区)因地制宜地开展助餐点建设，并即使查漏补缺，确保助餐点在最短时间内按照规定建设并投入使用。

四是助餐服务规范管理。根据省、市《关于推进老年人助餐服务体系建设的指导意见》，联合市场监管局对全县助餐点进行指导和验收，统一备案、规范管理、悬挂标识，并根据助餐情况的开展给予经费支持，估计社会力量参与助餐服务。

(来源：安吉县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58060>

四川：阿坝州抓实调研工作，积极应对人口老龄化

为认真落实省委办公厅关于在全省开展“大学习、大讨论、大调研”活动的要求，推进省州关于老龄工作的决策部署落地落实，不断提升老龄政策的针对性、可操作性和实效性，积极应对人口老龄化，阿坝州老龄办认真开展调查研究，为党委政府决策老龄和养老服务工作提供参考。

开展老年人医养需求问卷调查工作。为深入了解阿坝州异地养老老年人的医养需求，更好地为异地退休老年人提供精准化服务，促进我州异地养老服务业和老龄产业科学发展，州老龄办联合州委老干部局，以州级机关和各县(市)驻都江堰地区 1450 名退休老年人作为调查对象，采取入户问卷调查的方式，了解退休老年人的基本现状和生活照料、家政服务、医疗保健、养老方式等需求情况。形成《阿坝州驻都江堰地区老年人医养需求问卷调查分析报告》，为州委州政府开展异地医养结合工作提供决策参考。

开展农村养老现状及需求情况调研工作。为全面了解掌握我州农村老年人养老现状及需求情况，州老龄办创新调研方式与阿坝州社会工作协会协作，精心设计调查问卷，采取科学确定调查样本，深入农户发放调查问卷等方式开展农村养老现状及需求情况问卷调查工作。完成全州 1000 名不同年龄段老人的抽样调查工作，形成《农村养老现状及需求情况调研报告》，为州委州政府决策农村养老提供参考。

开展农村留守老人统计调查工作。根据省民政厅关于开展农村留守老人调研工作要求，州老龄办采取各县老龄办收集报送工作资料、州老龄办汇总统计、综合分析的方式开展了农村留守老人调查工作。调查工作从全州留守老人基本情况、留守老人存在的困难和问题、留守老人出现的原因、解决农村留守老人问题建议与对策等方面做了全面分析，形成《关于留守老人工作调研报告》报送省老龄办提供决策参考。

开展老年教育和老年大学(学校)调研工作。为进一步摸清全州老年教育暨老年大学(学校)发展现状，探索老年教育发展和有效供给路径，按照省老龄办要求，开展了阿坝州老年教育暨老年大学(学校)发展情况调研工作，从基本情况、工作开展情况、存在的困难和问题、对策及建议等方面全面反映了我州老年教育现状和发展方向，为全省收集、归纳和提出发展老年教育暨老年大学(学校)提出了阿坝对策和建议。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58036>

四川：老龄办走访慰问“四川最美老人”阿坝州入围人员

11 月 21 日，在四川省老龄办副主任苏章辉带领下，省老龄办慰问组一行三人先后赴阿坝州汶川、理县走访慰问了“四川最美老人”入围人员。

带着省老龄办对老年人的亲切关怀，慰问组一行来到汶川县绵虬镇克约村张茂堂老人家中。苏主任首先对张茂堂老人入围“四川最美老人”表示热烈祝贺，安抚张大爷在“5.12”汶川大地震失去老伴、女儿、女婿的悲痛之心，对张大爷因 2013 年“7.10”特大山洪泥石流让地震后重建的房屋被全部淹没，但老人却不等、不靠、不要，带着年幼的孙儿孙女，在国家精准扶贫政策关怀下，种植脆李和养蜂，还清了家中大部分借款的感人事迹表示钦佩。鼓励老人继续在各级党委政府的关心、支持和照顾下，自强不息更加努力，悉心培养孙子孙女，在脱贫奔康路上越走越好。临别时，苏主任为老人颁布了“四川最美老人”入围证书并送上慰问金，祝愿老人儿孙孙女学有所成，祝福老人健康长寿。

在理县桃坪镇桃坪村，慰问组看望了桃坪村老年协会会长、羌族民俗博物馆——“溯源古羌”创建人王嘉俊老人。听老人介绍，2003 年他个人出资、广泛收集整理，开办了“溯源古羌”羌族民俗博物馆，至今一直向游客免费开放，得到了社会各界的广泛赞誉和充分肯定。慰问组在王嘉俊老人的引领和讲解下，参观了朴实整洁、展品丰富的博物馆，惊叹这位满头白发的古稀老人十多年来的辛勤劳动，为他不遗余力为展示和宣传灿烂古老的羌族文化，为理县的文化建设作出的无私奉献而感动。苏主任表示，全省老龄办和老龄工作者将不遗余力，积极宣传老人们老有所为的典型事迹，主动支持、帮助和为老年人提供更多、更广参与社会、展现才华的平台。慰问结束时，苏主任向王嘉俊老人颁发了“四川最美老人”入围证书，并送上慰问金，希望王嘉俊老人发挥好老年协会的作用，带领老年协会在桃坪村的社会稳定、旅游发展、文化传承、为老服务等方面做出老年人的贡献。

阿坝州老龄办，汶川县、理县分管领导和民政局负责人陪同慰问。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58038>

四川：阿坝州老龄事业创新发展

2018 年，阿坝州老龄工作坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，紧紧围绕州委州政府和民政工作大局，扎实开展各项工作，老龄工作取得新进步。

制定出台涉老文件，完善老龄政策体系

认真编制“十三五”规划。为认真贯彻落实十九大精神，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和老龄产业发展，5 月 18 日，州人民政府印发了《阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》。《规划》全面总结了我州“十二五”时期我州老龄事业发展取得的成就，深刻分析了“十三五”时期我州老龄事业发展面临的形势，提出了“十三五”时期老龄工作总体要求，明确了“十三五”期间老龄事业和养老服务体系建设的六个方面的任务。印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》，做实老年人照顾服务工作。为认真贯彻落实国务院、省人民政府关于制定和实施老年人照顾服务项目相关文件精神 and 《四川省老年人权益保障条例》，10 月 8 日，州人民政府办公室印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。《实施意见》围绕“五个老有”，紧扣老年民生，提出了提升老年人社会保障水平、养老服务水平、老年人健康支持水平、老年宜居环境建设水平、老年人精神文化生活水平和老年人权益保障水平等六个方面工作目标，具体细分了 28 项工作任务，涵盖了老年人医、食、住、用、行、娱等方面，直接关系老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。《实施意见》的出台回应了老年人所想所盼和社会各界对老年人的关心关切，将有效提升老年人照顾服务水平，让老年人更有获得感、幸福感和安全感。10 月 16 日，州老龄委召集

相关部门召开了“贯彻落实《四川省老年人权益保障条例》和老年人照顾服务项目实施意见协调会”，确保《实施意见》各项政策落地落实。

广泛开展政策调研，积极应对人口老龄化

为认真落实省委办公厅关于在全省开展“大学习、大讨论、大调研”活动的要求，推进省州关于老龄工作的决策部署落地落实，不断提升老龄政策的针对性、可操作性和实效性，积极应对人口老龄化，州老龄办认真开展调查研究，为党委政府决策老龄和养老服务工作提供参考。开展异地老人医养需求问卷调查工作。为深入了解我州异地养老老年人的医养需求，更好地为异地退休老年人提供精准化服务，促进我州异地养老服务业和老龄产业科学发展，州老龄办联合州委老干部局，以州级机关和各县(市)驻都江堰地区 1450 名退休老年人作为调查对象，采取入户问卷调查的方式，了解退休老年人的基本现状和生活照料、家政服务、医疗保健、养老方式等需求情况，形成《阿坝州驻都江堰地区老年人医养需求问卷调查分析报告》，为党委政府开展异地医养结合工作提供决策参考。开展农村养老现状及需求情况调研工作。创新调研方式与阿坝州社会工作协会协作，精心设计调查问卷，采取科学确定调查样本，深入农户发放调查问卷等方式开展农村养老现状及需求情况问卷调查工作。完成全州 1000 名不同年龄段老人的抽样调查工作，形成《农村养老现状及需求情况调研报告》，为州委州政府决策农村养老提供参考。开展农村留守老人统计调查工作。采取各县老龄办收集报送工作资料、州老龄办汇总统计、综合分析的方式开展了农村留守老人调查工作，形成《关于留守老年人工作调研报告》报送省老龄办提供决策参考。开展全州老年教育和老年大学(学校)调研工作。为进一步摸清全州老年教育暨老年大学(学校)发展现状，探索老年教育发展和有效供给路径，开展了全州老年教育暨老年大学(学校)发展情况调研工作，形成调研报告，为全省收集、归纳和提出发展老年教育暨老年大学(学校)提出了阿坝对策和建议。

落实惠老政策，不断增强老年人的获得感、幸福感和安全感

全面提高 80 周岁以上老人高龄津贴发放标准。为认真落实《四川省老年人权益保障条例》和我州《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》等文件要求，州老龄办主动汇报工作，积极争取资金，先后两次提高高龄津贴发放标准：一是 2018 年 1 月 1 日起全州 90-99 周岁老年人高龄津贴由原每人每月 80 元提高至 100 元；二是经十二届阿坝州人民政府第 20 次常务会议研究，决定从 2019 年 1 月 1 日起，全面提高我州 80 周岁以上老年人高龄津贴发放标准，80-89 周岁老年人由原每人每月 50 元提高到 80 元；90-99 周岁老年人由原每人每月 100 元提高到 150 元；100 周岁以上老年人由原每人每月 200 元提高到 400 元。截止 9 月底为全州 12903 名 80 周岁以上老人发放高龄津贴 794.29 万元。继续开展老年人意外伤害保险政府统保工作。今年，州老龄办根据《关于开展老年人意外伤害保险工作的实施办法》，积极争取州本级福彩公益金 36 万余元，为全州 7200 余名特殊困难及重点优抚对象老年人统一购买老年人意外伤害保险统保，进一步增强特殊群体老年人的安全感，将党和政府对老年人的特别关爱落到实处。

强化宣传，积极构建敬老、养老、孝老、助老社会环境

精心组织，圆满完成第二届省老博会参展任务。我州以“倡树健康老龄观·享受圣地新阿坝”为主题积极参加第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会。阿坝展馆以多彩的藏羌文化展示，详实的老龄事业介绍，精彩的老年民族歌舞表演，丰富的阿坝特产陈列亮相。现场民族风情独特，气氛活跃，吸引了众多观展人士、商家及各类媒体前来参观考察，成为本届老博会最吸引眼球的展馆，阿坝展馆深受各级领导好评，参展活动取得圆满成功。交流经验，加强老龄政策和工作宣传。州老龄办主动撰写并采编各县老龄办、老年协会、干休所和老年大学工作信息，截止目前共 90 余条信息被全国、省、州各类媒体采用。采取各种措施加大涉老政策宣传力度，全年发放《四川省老年人权益保障条例》1000 余册、《阿坝老年人防诈骗手册》600 余册，《关注老年维权·构建和谐社会》、《阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老服务体系规划》政策解读、《阿坝州高龄津贴政策解读》、《阿

坝州加强老年优待工作实施意见》各 1700 余份。精心制作敬老动漫宣传片“关爱老人·情暖高原”并在州电视台、州信用联社、九洲广场 LED 屏等媒体宣传播放。开通“超级信使”手机短信宣传平台，定期向全州副县级以上领导干部、全州民政系统、老龄委成员单位发送涉老政策宣传短信，全方位营造领导重视、社会关注、全民参与的养老孝老敬老社会氛围。典型引导，积极参与创先争优评比表彰活动。州老龄办积极组织各县(市)参加 2018 年“四川最美老人”、“四川孝亲敬老楷模”评选活动，我州理县王嘉俊、汶川张茂唐 2 位老人入围“四川最美老人”；阿坝县迫尔吉老人、金川县老人措拉提名为“四川孝亲敬老楷模”。我州认真组织积极申报参加养老孝老敬老微电影、公益广告征集评选活动，州老龄办制作的《关爱老人·情暖高原》、金川县司法局制作的《回家的路》分别荣获公益广告和微电影三类作品奖，因推荐活动成绩突出，州老龄办荣获“最佳组织奖”殊荣。

统筹安排，扎实开展“敬老月”系列活动

“敬老月”期间，全州围绕“营造敬老爱老社会氛围·纪念改革开放 40 周年”活动主题，州级各部门、各县(市)依托各级老年协会、老年大学、老年诗书画协会、社会工作者协会等社会组织扎实开展“敬老月”系列活动，丰富了老年人精神文化生活。州、县主要领导和各级民政老龄部门带头深入边远村寨和敬老院，走访慰问贫困、高龄、空巢老人，与老年人共度重阳佳节，把党和政府对老年人的关怀送到了老人心中，全州累计慰问困难老人 2000 余人，发放慰问金 50 余万元，米面 150 余袋，清油 100 余桶，牛奶 200 余箱，暖被 500 余床；州县乡(镇)村各级老年协会、老年大学精心组织，开展了形式多样、内容丰富、精彩纷呈的文艺娱乐、诗书画展览及敬老助老服务活动；同时广泛开展《老年法》《四川省老年人权益保障条例》等涉老政策宣传，累计发放宣传资料 3 万余份，进一步提升了积极应对人口老龄化的社会共识，营造了敬老、养老、孝老、助老良好社会氛围。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58039>

四川：广元市召开 2018 年老龄保险工作会

11 月 23 日，广元市召开了 2018 年度老龄保险工作会。市民政局局长、市老龄办主任安永平，中国人寿广元分公司总经理黄祖飞，市老龄办常务副主任廖晓蓉等领导出席会议，市民政局副局长赵铮主持会议。会上，旺苍县、朝天区转斗镇作了经验交流发言，赵铮副局长宣读了 2018 年度老龄保险工作先进单位的通报，黄祖飞总经理作了老龄保险工作报告，全面总结了 2018 年度老龄保险工作，安排部署了 2019 年的老龄保险工作。

安永平指出，开展老龄保险工作是贯彻落实十九大关于做好老龄工作论述的具体举措、是推进老龄工作的一项具体抓手、是做好精准扶贫工作的现实需要。各级必须严格按照国家四部委文件精神，把老龄保险工作纳入政府为民办实事和民生工程的内容，发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用，特别是在当前精准扶贫这项中心工作中，开展老龄保险工作意义尤为重大。

安永平强调，要持续推进老龄保险工作，就必须进一步加大宣传力度；进一步突出工作重点，特别关注城镇“三无”、农村“五保”、高龄老人、低保老人、空巢老人、精准扶贫老人和重点优抚对象等这几类重点老年人群，要以为困难老人送“保单”、各类社会组织和各界爱心人士向老年人赠“保单”、子女亲友为老年人尽孝买“保单”、老人为解后顾之忧自己购“保单”等形式促进老龄保险工作扎实开展。

各县(区)民政局局长、老龄办主任，市老龄办及中国人寿广元分公司相关部门人员参加会议。

(来源：广元市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58040>

广西：桂林市丰富老年人精神文化生活，积极应对人口老龄化

老年人是社会的宝贵财富，是推进新时代中国特色社会主义伟大事业的重要力量。倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会，正确引导老年人健康、文明、有序地开展各种文化体育活动，为老年人创造积极参与社会的平台和机会，延长老年人的社会贡献周期，是积极应对人口老龄化的重要举措。

9月4日，桂林在国际会展中心举行十省(区)15城市“信和信”杯中老年网球团体邀请赛，吸引了来自北京、深圳、攀枝花、长沙等全国15个城市的287名资深老年网球爱好者参加。在为期3天的比赛中，16支参赛队伍在桂林展示了“老当益壮”的运动风采；10月31日，全州县举行全县敬老月暨老年人文体运动会。运动会上百人太极拳、舞台书法表演等汇报节目展示了老年人积极向上，老有所为的精神面貌。参加开幕式的领导、老年协会运动员、裁判员等1500余人进行了全国大联动老年人健步走活动。全县各单位及各乡镇的13支老年协会、2271人老年运动员参加了为期15天的门球、乒乓球、健步走、钓鱼、气排球、书画、广场舞、地掷球、棋牌、柔力球、太极拳剑、羽毛球等13个项目比赛；11月11日，广西老年人体育协会在我市灵川县举行由1500多名老年人参与的老年人健步走活动。鼓号队、腰鼓队、秧歌队前导，接着是分别代表广西14个地级市及区直、南宁铁路局、灵川县等17个方块队。据悉，全市共有15个县市区11940名老年人参与了“摆动双臂、迈开双腿、走出家门、融于自然，走出健康、走出幸福”的老年人健步走，大家享受了健步走活动带来的健康和快乐。

10月13日，龙胜各族自治县城北社区举行“九九敬老节”活动。老人们自编、自导、自演了舞蹈、山歌、渔鼓、合唱等节目，上演了一场精彩的文艺汇演，吸引了大批周边居民和游客前来观看，共同欢度“九九敬老节”；10月17日，临桂区在金山广场举行“九九”重阳节老年文艺汇演。来自临桂区各社区、乡镇的艺术团和舞蹈队，用29个自编自演的精彩节目欢度重阳节。优美而娴熟的舞步、高昂的歌曲，充分展现了老年朋友丰富多彩的精神文化生活、乐观自信的生活态度。

10月17日，桂林市在訾州公园隆重举行2018'敬老月“百对金婚银婚·鉴真情”孝亲敬老公益活动。百对金婚银婚夫妻在子女及家人陪同下，在义工的引导下，手执鲜花、身穿婚纱礼服，穿过鲜花长廊携手走到舞台前，在现场众多观众的见证下接受鲜花，深情相拥。在活动现场，百对夫妻金婚银婚观看了精彩纷呈的文艺节目，领取了《金婚银婚纪念证书》和为老人特别订制的超值大礼包，热心企业还为老人们免费提供了婚纱纪念照和蛋糕、牛奶、面包等。会上冯宗林、李锦玲夫妇分享了他们相携到老的感人爱情故事。与会领导、嘉宾与金婚银婚夫妇代表共切蛋糕，并与百对夫妇合影留念、放飞气球。

11月3日，由市委宣传部、市老龄办主办，市老年书画研究会承办的“牢记使命、砥砺前行，纪念改革开放40周年、庆祝广西壮族自治区成立60周年，桂林市‘2018老少追梦’书画展”在桂林美术馆举行。本次书画展共征集创作作品218幅，特约了本市一些书画艺术名家、老少书画爱好者与老年书画研究会会员共同参与。作品从不同角度反映了改革开放40年来的经济社会文化建设成就，以艺术作品折射了现实生活的美好。此次书画作品展，充分展示广大老年人老有所为、老有所乐、积极健康向上的精神风貌。

截止2017年底，我市60岁以上人口已达99.23万，占总人口的18.6%，老年人的精神文化需求日益强烈，已成为社会关注的热点和社会服务的重要领域。广泛开展各类老年文化体育活动，丰富老年人的精神生活，是积极应对人口老龄化，提高老年人生活生命质量的有效途径。

(来源：桂林市老龄办)

全国老龄办直属机关在红旗渠干部学院举办全体党员教育培训班

11 月 18 日至 11 月 22 日，全国老龄办直属机关在红旗渠干部学院举办全体党员教育培训班。国家卫生健康委员会直属机关党委派有关同志莅临指导。直属机关各部门、各直属单位和代管社会组织共 61 名党员参加了培训。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记王绍忠在开班仪式上作动员讲话。他要求参训人员要进一步深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步坚定理想信念，增强政治定力，做对党忠诚的表率，进一步提高政治站位，强化大局意识，做敢于担当的榜样，进一步严明纪律规矩，立德修身，做清正廉洁的标杆，为新时代的老齡事业和健康事业创新发展做出新贡献。

此次培训采用专题教学、现场教学、分组讨论等多种教学形式，使参训学员对红旗渠精神的深刻内涵和时代价值有了全面的学习和感悟，对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更深入的领会，对党员干部应具备的能力和素质有了更深刻的思考和体会。大家纷纷表示，一定要将红旗渠精神内化于心、外化于行，进一步提升政治素质、业务能力和理论水平，以“功成不必在我”的思想境界和“功成必定在我”的理想信念，做好新时期的老齡工作和健康卫生事业，以实际行动体现“有为”、“有位”，在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。

（来源：全国老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/58041>

余丰慧：教育医疗养老可否作为拉动经济新三驾马车

教育医疗住房产业化是从上个世纪 90 年代开始的。那时中国经济正处在通货紧缩阶段，经济增速下滑到 5%，为了拉动内需开始住房由福利分房到货币化商品发展，医疗教育都开始走拉动内需的产业化道路。那时养老产业尚没有现在这么突出。

教育医疗养老产业化拉动内需是毋庸置疑的。至于能不能成为拉动内需的新三驾马车必须一分为二看。首先对于新三驾马车这个提法我不赞成。这个提法容易混淆出口、投资与消费三驾马车的重要含义。

一个事实是在上个世纪末期的教育医疗住房产业化一定程度地导致了至今仍然存在的百姓上不起学，看不起病，买不起房的情况。加上养老产业化拉动内需，或导致养不起老的情况出现。

教育医疗养老住房一定程度上是民生产业与项目，具有双重属性：产业经营的商品市场属性，又有民生保障的属性。处理不好这两者的关系，盲目把其作为拉动经济的所谓新三驾马车，或会加剧上不起学、住不起房、看不起病、养不起老的程度。

处理好二者关系需要决策层拿出智慧！

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/58041>

热点新闻

取消老年卡？最该取消的是被卡住的老套思维

上班高峰时间段，车上老年人太多，车内拥挤不堪……近期，“取消老年公交卡”再次成为社会热议话题。许多赶早晚高峰的上班族，表示早上赶车已经不易，还要和爷爷奶奶们挤。对此，青岛市老龄办回应称，老年公交卡暂不取消，取消老年优惠政策违法。（11月25日澎湃新闻）

在大众创新万众创业的今天，我们最需要的是创新性思维方式。但是现实中，总是有人的思维方式向后转，拿老套路来套新问题。老年人上下班乘公交车被认为主要是为买菜和锻炼，并非刚性时间的刚需，何必非得和青年人抢时间抢空间，因为免费乘车，所以他们不在乎，所以要取消老年人免费乘车的权利。这种思维，既有违公序良俗原则，失去了对老人应有的情怀，又有违法律规定。

从情怀来说，老年人的生理特点决定了其早起早睡，早晨这个时段非要老年人憋在家里，不厚道。从法律来说，目前青岛施行的老年人乘车优待政策是按照《山东省老年人权益保障条例》第四十六条第七款规定：“六十五周岁以上免费乘坐市内公共交通工具，不满六十五周岁按照当地有关规定免费或者半价乘坐市内公共交通工具。”

从根本上来说，对待老年人乘车问题，还需要从供给侧结构性改革的思维来解决。老年人为何乘车去买菜锻炼？他们不怕折腾？当然不是，恰恰说明一些社区的配套设施还不到位，或者缺乏菜品齐全，价廉物美的菜市场，或者缺适合老年人锻炼的场地和器材，如果老年人不出社区就能解决这些问题，谁还大老远的往外跑呢？

其次是老年人不和儿女住在一起，他们可能早晚去儿女那里帮助接送孩子，这实际上减轻了年轻人的负担，可能有些吐槽的年轻人就是受益者。既然我们还没有能力帮老人买一套房子在同一社区，又何必对人家老人上下班时段乘车有意见？即使取消老年人免费乘车的优惠，也不见得老年人上下班乘车的时间就会改变，乘车的人就会减少。觉得免费乘车赚便宜的只是极少数人，和老年人的生活刚需比起来，现在的老年人还真不在乎那点车钱。

所以说，要从老年人的需求侧来补上供给侧的短板，比如，增加车辆运营频次，甚至专门开通老年人早晚专班车。青岛第一条地铁线路的开通，就极大缓解了南北交通拥挤状况。再比如完善社区服务设施，像北京社区的一刻钟服务圈，如果不是很特殊的事情，居民15分钟在社区走一圈就都办齐了。

在今天，没有单独的受益者，也没有单独的受害者，即使老年人上下班不再乘车，由此带来的是青年人另外的损失。所以我们更要学会共享思维，多赢思维，通过政府公共服务的改善调节和市场资源的优化配置，从而赢得全家乐。

（来源：南方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58044>

养老类型

上海：从“有”向“好”，2020年老年人助餐点将增至1200个

在本市各项助老需求调查中，“助餐”都排在前列。记者日前从市民政局获悉，截至2017年底，

本市共有社区老年人助餐服务点 815 家，约 8 万名老年人受益。预计到 2020 年，全市助餐点将增加至 1200 个。

为解决高龄、独居、纯老家庭以及生活需要照料的老年人日常用餐难问题，本市从 2008 年起开展老年人助餐服务。从推进助餐服务工作之初，本市相关部门就研究制定了一系列工作规范，对助餐点的设立条件、审核程序、食品安全、配餐送餐的服务要求、操作流程等方面予以明确，确保助餐服务工作有章可循。

如今，本市基本实现助餐服务街镇全覆盖。在助餐点的地域分布上，城市化地区占比 87%，农村地区占比 13%，其中徐汇、长宁、静安、闵行四区平均每个街镇超过 5 家。从助餐点选点来看，城区助餐点一般与社区综合为老服务中心、老年日托所等设施整合设置；农村地区则根据农村老年人生活习惯和饮食特点，在睦邻点提供助餐服务。在服务功能上，助餐点既有集中用餐，也为部分行动不便的老年人提供送餐上门。在运作模式上，约一半以上助餐点采取“委托运营”，有的委托具有品牌效应的“中央厨房”和餐饮企业，有的委托周边企事业单位食堂、养老院食堂等提供服务。还有不少采取“公建民营”，街镇提供场地，采用政府购买服务的方式交由社会主体运营管理，而其余的则是“街镇自建自营”。

从市、区到街镇，都对助餐点的建设和运营给予了政策扶持。比如一次性建设补贴，市、区两级福利彩票金每年资助金额均在 600 万元以上。在日常运营补贴上，主要由各区和街镇在场地、水电煤等方面给予补贴，如黄浦区每年补贴著名品牌“光明邨酒家”助餐服务 165 万元。此外，很多街镇承担了送餐成本。在这些补贴政策的支持下，目前老年助餐的价格比较实惠，城市化地区一般每客 8-12 元，农村地区一般每客 5-8 元，老年人接受度很高。

市民政局在大调研中发现，尽管本市开展老年助餐服务起步早并取得一定成效，但仍存在不足。助餐点覆盖面还需进一步扩大，布点须更加均衡。一些助餐服务需要从“有”向“好”提升。有些老人反映菜品不够丰富，选择性不多，也有少数老人希望提供早中晚三餐服务，还有人希望满足个性化、差异化饮食需求。调研同时发现，本市老年助餐服务也面临一个难点，餐费价格总体偏低，而老年人总体调价意愿低，企业持续运营压力大。

市民政局透露，本市将制定相关实施意见，完善老年人助餐服务工作。将进一步扩大助餐点覆盖面，创新助餐模式，并在有条件的社区建设社区食堂。本市还将加大补贴支持力度，对困难老年人给予餐费补贴，让老年人直接得实惠。

（来源：解放日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58012>

浙江：城北将建杭州最大的老年活动中心，预计 2021 年年中建成

老有所学、老有所乐，杭州的老年朋友们又迎来一个好消息。昨天下午，杭州市城北老年活动中心项目正式开工。这是继凤山路 153 号杭州市老年活动中心后的第二个市级老年活动中心，建成后也将成为杭州最大的老年活动中心。

该活动中心位于拱墅区运河新城内，拱康路与三里洋路交叉口西南角，用地面积 13303 平方米，总建筑面积 22370.71 平方米，其中地上主楼 5 层，裙楼 3 层，地下 1 层。项目概算总投资 14867 万元，总工期 780 天。

项目建成后，将集休闲、娱乐、学习、交流、展示为一体，具备文体活动、教育培训、观演展示、公共交流等功能，设有阅览室、乒乓球室、气排球、健身房、多功能厅、阶梯式报告厅、舞蹈排练厅、多媒体厅、展示厅及合唱、书法、绘画、乐器等各类教室，屋顶设有门球场。

该活动中心的建设，一方面是在人口老龄化日益严峻的大背景下，实现好、维护好、发展好老年群体的利益，提高老年人的获得感和幸福感，促进社会更加和谐；另一方面，将极大地满足全市老年群体多层次、多样化的精神文化需求，为老年人提供全方位、多层次的社会公共服务，为老有所乐、

老有所学、老有所为搭建平台。
该中心预计 2021 年年中建成。

（来源：杭州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58001>

湖南：长沙探索社区嵌入式养老模式，儿女能常来看看

家中老人身体一日不如一日，做儿女的想自己照顾又得顾及工作，把老人接去养老院又不放心。对此，长沙近年来一直在探索社区嵌入式养老机构，以弥补居家养老与机构养老之间的空白。11 月 25 日，记者走访了长沙市天心区葆真堂天剑养老服务中心，从老人们的谈笑风生，体会到了那份发自内心的满足。

心声：“护理员很专业,比住家里强”

“我家离养老院很近，走 8 分钟就回家了，4 个儿女每天都来看我。”今年 87 岁的张焱驰，家住长沙市电力局大院内，一年前，因一场意外摔伤了左腿，住进了葆真堂天剑养老服务中心。张焱驰说，“在这里每天过得很充实，不仅有人陪我聊天，而且护理员很专业，特别是帮我洗澡，比在家里强多了。”

在养老院 4 楼回廊里，80 岁的胡爹爹正杵着拐杖慢慢行走锻炼。与老人的交谈中，记者得知，他住在开福区新外滩附近，今年 3 月入住这家养老院，由于身体机能减退，生活需要他人照料。

“儿子、孙子都要忙工作，家里无人照顾，就选择住这里了。”胡爹爹说，再不用为自己的一日三餐头疼了，也有护理员帮自己整理妆容，“平时可以跟大家相互交流，挺满意这里的生活！”

模式：嵌入式养老模式,适合老城区推行

“这里不仅仅是养老院，还是老年大学和日间照料中心，周边的老人也常常来这里玩棋牌、学习和阅读。”长沙市天心区葆真堂天剑养老服务中心主管何寄音说，养老院属于嵌入式中型养老机构，现已有 30 多位老人入住。“老人住在家门口的养老院，子女也是能够放心的。”

何寄音说，养老院主要接收的是失能半失能老人，这类老人并没有丧失智力，但身体机能却在一天天退化。为此，养老院通过康复治疗，诸如手工、唱歌等活动，确保每天运动 1 小时，以此来延缓其机能衰退的速度。为了让老年人适应环境，除了墙上设置扶手外，养老院还采用暖气片供暖，与空调相比，温润的空气更适合老年人。

“嵌入式养老模式既能满足老年人‘养老不离家’的心理需求，又能提供专业照看服务，这也是长沙正在探索的一种养老模式。”长沙市天心区民政局相关负责人表示，“这样的养老模式，在天心区已建成了 5 家，比较适合在老城区推行。”该负责人认为，相比传统养老模式，嵌入式养老模式的优势在于，这种养老机构一般设在小区里面，床位一般是 10 至 20 张，为社区内老年人就近提供机构照料、社区照护、居家护理等一站式综合型服务。

（来源：三湘都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58028>

让居家和社区养老名归实至

自 2000 年中国进入老龄化国家，重视养老服务体系建起，居家和社区养老在政策制度建设中始终处于十分重要的地位，但是在实践探索方面则一直相对滞后。在较长一段时间内，在社区内为健康老年人提供休闲娱乐场所与活动项目支持成为居家和社区养老实践探索的主要方向。调研居家和社区养老，见到的多是社区里的舞蹈室、合唱室、书画室等，日托的房间和设施一般也是供健康老年人午休之用。另一方面，对具有刚性服务需求的失能老年人的照护则少有介入。

这一状况在 2013 年之后出现了一定的转变，在社区里解决老年人更为切实的需求成为部分地方实践探索的新方向。以老年餐桌或者各种形式的配餐解决居家老年人的吃饭问题成为重要的实践探索内容。直到 2016 年 7 月，民政部和财政部印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，每年大约支出 10 亿资金用于该试点工作，居家和社区养老实践才开始转向了符合其内涵的探索。由于对支持的重点领域及改革创新有明确的要求且有资金支持，连续三年的试点取得了较为突出的实效，出现了一批为失能半失能老年人提供短期托养和日托照护、为承担照护工作的家属提供培训与喘息服务、为居家需要照护老年人送照护服务上门、为有康复需求的老年人提供康复服务、为高龄空巢有风险老人提供探访服务、组织低龄老年人与高龄老年人进行互助帮扶等以满足老年人刚性需求为主的优秀案例，专业化的社区小型照护服务机构在该试点项目的支持下也获得了发展空间。

目前，居家社区养老的实践探索尚处于起步阶段，要形成可持续、可复制、可推广的模式还需要在以下几方面强化认识、形成共识。

一是进一步明晰居家社区养老的定位。对居家社区养老要解决哪一部分老年人的什么需求在认识上还存在一定的混乱。我国现有 2.41 亿的老年人口，无论是 9064 还是 9073，都意味着 2.3 亿以上的老年人要通过居家和社区的方式进行养老。如果将所有 60 岁以上的老年人均认定为养老服务的对象，是经济实力再强的国家都无法满足的。根据政府提供基本公共服务应该遵循首先兜住底线原则，在养老服务领域，应该首先满足失能老年人的照护服务需求。满足的方式除了针对老年人本身提供的各种服务外，还应包括对承担老年人照护的家庭进行支持的政策。在基本满足了这类老年人需求的基础上，再进一步扩展服务领域和内容。对于占老年人绝对大多数的健康老年人，应该通过倡导互助等方式让老年人继续发挥其社会价值，同时满足老年人自我实现的需求。

二是进一步强化居家社区养老的专业性认知。机构、社区、居家的三分法使得机构被认为是专业照护服务的提供方，这在一定程度上制约了对居家社区养老的专业性认知。在政府购买居家社区养老服务的实践探索中，服务供给方很多时候被限定为以社会组织为主，这也是在较长一段时间内健康老年人的休闲娱乐活动成为居家社区养老服务主要内容的重要原因之一。要想满足居家社区老年人，特别是失能老年人的专业照护需求，需要强调机构、社区和居家三种方式的融合发展。对我国具有重要借鉴意义的日本社区内的小规模多功能养老机构服务模式就是这三种方式融合的具体体现。让建在社区内的规模适中的专业性养老机构进行延伸服务，以解决居家社区养老的需求，将成为未来居家社区养老的重要探索方向。

三是进一步加大对居家社区养老的财政支持力度。我国对养老服务体系建设的财政投入总体不足，而且有限的投入主要集中在对供给方的支持，也就是通常说的“补砖头”“补床头”。这一资金导向使得市场的投入也集中在硬件设施的建设上，对于以软性服务为主的居家社区养老服务一直缺乏稳定的资金支持。加上老年人的支付能力及支付意愿的制约，使得以提供居家社区养老服务为主的企业难以实现盈利，这也是居家社区养老服务一直没有取得重要进展的原因之一。因此加大财政投入，同时投入方式由补供方向补需方转变是居家和社区养老获得长足发展的重要手段。

（来源：西安养老平台）

养老产业

“以房养老”VS 提早落袋为安，你会点拣？

房子与养老一直是大众关心的话题，日前记者到第五届中国国际老龄产业博览会走了一圈，重点看养老地产。全国老龄办宣传部长刁海峰接受本报记者采访时也谈到“以房养老”的问题。他介绍，逆向按揭的“以房养老”在国外已有多年实践，新加坡推行得较好。“以房养老”在国内试点推行时遇到传统观念的阻力，老人家看重“老房子”，担心住房做逆向抵押后，未来会出现难以把控的风险。故此，老人家对“以房养老”的接受程度还有待提高。刁海峰认为，老人家筹措养老资金应该提倡多种方式，他也看到在北京和上海等地有老人家把房子卖掉，拿着几百万元作为未来几十年的养老费用，这种也不失为一个办法。

选择“以房养老”还是落袋为安提前套现，对大部分人来说是差别在于房屋套数的多少。如果只有一套房屋，又想维持退休前的生活水平，除了社保退休金外，势必要再增加一点收入。故此，把自住房屋做逆向按揭，可以实现长者退休安享晚年的愿望。如果长者在退休前置下两三套房屋，那么养老的回旋余地就比较大。目前市中心学区房不少成交都是来自于老年人卖房或换房，他们把两套楼梯楼出售，再换一套电梯楼；有的则是卖出手头的楼梯楼，与子女一起居住，卖房后充足的现金或是可以做理财，或是资助子女再购房。

房屋在百年之后留给子女后代，这或许是上一代人的“终极念想”，不过从记者接触的老人家或者中年朋友，大家的观念已较以前有所放宽，不再执着于身后要留给后代什么东西，而是较为关注当下的生活质量。老人们虽然想给子女住房安全保障，但同时也担心下一代“拥有房产，失去奋斗”。房屋不进行出租买卖或抵押按揭，只能是“不动产”，看到的也只是纸面财富而已，唯有“动起来”才可以给业主带来现金流，这点也越来越成为老人家的共识。

不少老人希望晚年生活提高质量，在方便走动的时候可以到各地去旅游短住，因此也催生了“候鸟养老”的产业。一些公司推出分时度假的产品，以购买若干年居住权的做法，一次性收取会员会费，让老人们可以在全国各地的旅游风景区轮流短住一段时间。不过，“候鸟养老”对营运机构的管理和风险控制要求比较高，老人家一不留神就有可能“入坑”，落入“非法集资”的圈套。目前旅游订房产业非常发达，各地民宿也如雨后春笋般涌现，长者们不需要付出高额费用锁定度假房，“说走就走”可以给自己更大自由。

话说回来，长者随时说走就走去旅行的，背后也是需要充足的现金流，这些钱是由房屋逆向按揭而来还是提前套现房屋，这个问题恐怕应该在退休前就要想清楚。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58047>

适应老龄化新时代发展智能养老新产业——2018 中国华龄论坛在重庆举行

“2018 中国华龄论坛——第六届全国智能养老战略研讨会暨中铁任之康养产业论坛”在重庆召开。来自相关领域的专家学者，部分省、自治区、直辖市、计划单列市老龄办负责同志，以及社会各界代表共 400 多人参加会议。

全国老龄工作委员会办公室今年二月份的数据显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口达 2.41 亿，占总人口的 17.3%。预计到 2050 年前后，中国老年人口数将达到 4.87 亿，占总人口的 34.9%。中国老龄化程度越来越高，应对人口老龄化问题也日趋紧迫。

全国老龄办原副主任、华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇在大会致辞中表示，近年来，中国智能养老产业不断发展，智慧养老产品与服务融合程度显著提高，服务模式和业态创新持续推进，并逐渐形成以政府为主导的市场发展格局。他还指出，当前我国智能养老产业面临的主要形势是人口老龄化问题日益显现、经济社会适老化趋势明显、产业发展环境进一步优化以及康养服务需求急剧增长等特点，随着中国康养需求增长，康养服务市场也将进一步开放。

“智慧养老是技术精度与人文温度的结合，智慧养老应该注重人本服务，在智能化技术研发过程中应该做技术上的减法和 Service 上的加法。”全国老龄办工作委员会办公室副主任、中国老龄办协会副会长吴玉韶在会议致辞中强调。他还指出，智慧养老应该是传统的居家、社区、机构养老模式的有机融合。当前互联网、大数据、人工智能等新兴技术的发展为智慧养老中的健康管理提供新的发展空间。

中国社会科学院文献出版社社长谢寿光在大会致辞中表示，智能养老产业作为一个新型产业业态，需要各方面智慧的聚合，不仅是技术层面的联合开发，更应该有制度设计上的快速跟进。中国作为最大的发展中国家未富先老，政府和社会各届都应该紧密关注和研究人口老龄化问题。

会议期间，《2018 中国智能养老产业发展报告》智能养老蓝皮书发布。该报告深入梳理了我国智能养老产业的发展现状、问题及趋势，各专题篇主要从人口老龄化及老年服务需求、智能养老关键技术和产品研发应用、智能养老服务标准化等方面分析了智能养老产业发展对策和建议，为推动我国智能养老产业创新发展和实践指导提供科学依据。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58055>

养老产业迎来快速增长期，率先布局企业显潜力

中国社会科学院社会科学文献出版社 24 日发布《中国智能养老产业发展报告(2018)》蓝皮书。该书指出，中国智慧养老服务产业将在 2020 年进入成熟期。

目前我国养老产业的发展还属于起步阶段，地产、服务、金融、用品各方面都还在探索阶段，在政策和资本的合力下，我国养老产业正迎来快速增长。考虑到中国人口老龄化具有总量大、增速快、持续长的特点，伴随着诸多养老问题以及慢病医疗费用的增加，医养结合成为养老行业发展的主要方向。在医养结合的过程中，智慧养老或将成为未来发展的趋势。

2017 年 2 月发布的《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》提出，在 5 年内建设 500 个智慧健康养老示范社区。随后，2017 年 12 月，工信部、民政部、国家卫计委发布通知称，为贯彻落实《智慧健康养老产业发展行动计划》，促进优秀智慧健康养老产品和服务推广应用，将组织申报《智慧健康养老产品及服务推广目录》。随着智慧健康养老目标和发展路径的提出，相关政策不断落地，推动智慧健康养老产业发展。信息技术与养老产业的结合叠加，给智慧养老带来了巨大的想象空间。

社区养老与健康管理 O2O 需要打通区域健康信息，能够为养老健康管理提供信息系统支撑，能够与医院形成良性互动，同时利用移动端来提供用户与医生的入口，因此同时具有区域入口资源，区域健康、医疗资源的厂商最具成长潜力。

（来源：第一财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58057>

养老访谈

专家：养老服务不宜以盈利为首要目标

中国社会科学院社会政策研究中心研究员唐钧：高端养老院的市场前景不会太好，因为高收入群体的大部分人，除了有私人化的养老方案，他们平时也注重健康保养，所以没必要住养老院。

中国民营经济研究会理事谭浩俊：鼓励社会资本参与养老机构建设，最关键的问题就是政府要科学规划养老服务市场布局，制定养老服务市场制度，规范养老服务市场行为。

华中师范大学社会福利研究中心主任梅志罡：有条件的老人腾出一个空余房间给年轻人免费居住，年轻房客则提供“亲情互助”。作为居家养老的有益补充，“爱心房客”模式引起各方关注。

扩大养老服务供给，新一轮养老支持政策或加快落地。人社部、民政部、卫健委、发改委、证监会、银保监会等多个部委相关负责人近日频频表态，将在养老领域进一步加强顶层设计，加紧研究制定见实效的重大政策，加大多元投入力度，进一步引入社会资本，扩大普惠性养老服务供给。

随着社会老龄化加重，“银发浪潮”来袭，养老服务业已经进入爆发期。养老服务业引入社会资本，养老机构呈现多样化发展，养老服务价格如何保证普惠性？“医养结合”成为养老服务业主攻方向之一，目前医养结合实践面临哪些障碍？作为当前的主流养老方式，居家养老需要哪些政策和社会支持？针对这些问题，东莞日报特邀中国社会科学院社会政策研究中心研究员唐钧、中国民营经济研究会理事谭浩俊、华中师范大学社会福利研究中心主任梅志罡发表看法。

养老服务不能只走高端化路线

记者：公办养老院收费较低，但是床位等有限，服务水平也有限。鼓励社会力量办养老机构，但很多民办养老院，收费相对较高，中低收入群体难以承受。为了扩大普惠性养老服务，如何解决这种内在矛盾？如何既减轻公共养老的压力，同时增加养老服务供给，而且保持价格维持在合理水平？

唐钧：根据我掌握的情况，并非所有民办养老院都是定位于高端化，大部分民办养老机构是中低端的。我个人也认为，我们国内主要缺乏中端的养老机构。高端民办养老机构，主要是保险公司、地产商等举办的，一些国企也参与其中，但总体上效果都不是很理想。相比较而言，一些服务较好的中端民办养老机构，运营都是很不错的。东莞原先的一些高档酒店，现在转型改造为养老院，我认为这是不错的思路，但是，建议尽量定位于中端养老院，而不是都要做高端。高端养老院的就业前景不会太好，因为高收入群体的大部分人，除了有私人化的养老方案，他们平时也注重健康保养，所以没有必要住养老院。如果以人文关怀为目标去创办老年服务机构，把老年人的实际需要放在第一位，这样办老年服务肯定也是可以盈利的，当然不是暴利。

谭浩俊：按照目前的财政实力以及社会保障能力，增加居民养老财政支出，对很多地方来说有难度。单纯依靠公共养老已经无法满足城乡居民的养老需求，必须大力发展商业养老，利用商业养老的灵活机制，提升城乡居民的养老水平，扩大城乡养老的覆盖面和承载力。如何才能有效发挥商业养老的作用，提高商业养老在整个社会养老中的比重，减轻公共养老的负担和压力呢？很显然，金融部门是能够提供有力支撑和积极动力的，可以通过自身优势的发挥，建立与公共养老相适应的新的养老保障体系。如果商业养老能够与公共养老互动发展，有效弥补公共养老存在的不足，那么，我国的养老体系将得到极大改善，养老水平也会得到有效提升。发挥银行业、保险业专业优势，提供更多可供城乡居民选择的养老产品，加快商业养老保险发展，是最为有效的手段。同时，要通过创新思维，开发更多商业养老产品，积累更多长期投资资金，投向风险小、收益大、稳定性好的项目和企业，实现养老保险资金保值增值，满足居民养老保险金的支付和需求。一旦商业养老保险的安全性强、回报率高，广大居民购买商业养老保险的积极性也会越来越高。

医养结合应发力长期照护服务

记者：医养结合是养老服务业发展的主攻方向之一。引入社会资本，民办医养结合机构勃兴，会面临哪些问题？医生等优质医疗资源本来就稀缺，医养结合机构如何解决医疗资源稀缺难题？

唐钧：我对医养结合持不同意见。时至今日，“医养结合”还是一个没有明确外延和内涵的概念，行业内乱象较多。医养结合最早是由养老院提出的，住养老院的老人很多都患有慢性病，但养老院无法给老人开药，老人经常要去医院开药，而且，遇到急救的情况，养老院也穷于应付，医养结合的思路应运而生。而随着卫生主管部门态度转变，医养结合渐趋升温，一些医院也开始举办医养结合机构。普通老人并不明白医养结合的真正价值所在，只是简单地看养老院是否能提供医疗服务，所以，民办养老院迫于无奈，开始举办医养结合机构。但是，民办医养结合机构，不能对外开展诊疗服务，医生护士的工资等成本较高，这一部分的服务必然亏损。

事实上，对于养老院来说，医疗服务相当于“灭火器”，只有在老人疾病紧急发作时，医疗服务才发挥作用，而在平时慢性病状态下，医疗服务的作用并不明显。养老院提供的主要服务，应该是长期照护和慢性病管理。而医院举办养老服务机构，主要是按照医院的模式来运作的，院区装修、工作服饰、部门称呼等都是按照医院的，这其实和养老院有很大不同。研究发现，长期照护服务实际上并不需要医疗过多地介入和干预。而且，对于大多数失能老人来说，治疗已经失去意义，他们需要的是生活照顾。所以，建议把原来属于护士的部分工作从临床医疗中剥离出来，自成体系称为长期照护。进一步的研究又发现，有一些技术门槛不高的护理和康复服务，也可以从临床医疗中剥离出来，放到长期照护服务中。而且，按照一般经验，老人长期居住的地方，其实并不适合用医院模式运作，而是应该按照家庭、社区的模式运作，所以，医养结合机构或许更适合主要按照养老院模式运作。

谭浩俊：总结这些年来养老服务的经验和教训，发展养老服务市场，鼓励社会资本参与养老机构建设，最关键的问题就是政府要科学规划养老服务市场布局，制定养老服务市场制度，规范养老服务市场行为，加强养老服务市场监管。投资养老服务产业，实际难度是相当大的，盈利效率也较低，需要有耐心、有决心、有信心，还要有一些贡献感。所以，对投资主体来说，要有不把盈利放在首位的意识。我们担心养老服务机构的硬件，而担心养老服务机构的软件，亦即服务。因为，无论在管理人员还是在服务人员方面，都是比较缺乏的，如何拉长这块短板，对养老服务机构来说，压力很大。加强养老服务市场监管，是重中之重。有关方面必须就如何放开养老服务市场后的监管工作进行超前规划与统筹，既要全面放开市场，更要全面监管市场。不然，谁也无法保证不发生安全、服务、收费等方面的问题。养老服务机构的人才培养，管理人员和服务人员技术、技能、管理水平等的提升，也非常重要。对养老服务机构来说，不是有钱就能把事办好。提供良好的服务，让老人愿意来，让子女愿意把老人送到养老服务机构，让老人能够在养老服务机构享受晚年美好生活，才是最终的目标。

机构和居家养老隔离状态需改变

记者：在可以预见的一段时间内，居家养老仍是主流养老方式。老人居家养老，如何减轻子女赡养老人的各种负担？除了赡养支出纳入个税专项扣除之外，子女照顾生病或失能老人，是否也应该探索享受照料假期、家庭补贴等政策优惠？

梅志罡：目前最理想的养老模式是“三位一体”模式，即社区、物业和专业机构各司其职，帮助老人养老，在前期积累经验后，后期社区也可以引进专业机构对老人心理、身体进行照顾。作为居家养老的有益补充，一些地方出现的“爱心房客”陪护模式，也引起各方关注。在武汉市江汉区，有条件的老人腾出一个空余房间给年轻人免费居住，年轻房客则提供“亲情互助”。该“爱心房客”项目由社工中心组织发起，采取网络和现场结合的方式招募志愿者，志愿者和老人签署“爱心房客”协议，江汉区将这个项目列入了政府购买服务的范围。这一模式好处多多，不少身体健康的老人，其实更需要心灵的陪伴，年轻人与他们聊聊天，对他们进行心灵的慰藉，效果会很好。这种“同居式养老”，在欧美国家也有实践：一些留学生免费住进当地老人家中，利用空余时间陪伴老人，帮其解决一些生活上的问题，取得了良好效果。

唐钧：坦率地讲，对于身体健康、自理无忧的老人，政府和社会并不需要过度关注和照顾，过度照顾对他们不全是好事。老人真正需要关怀和照顾的时候，其实是他们身体机能退化、生活自理能力

减退的时候。按照我的估算，严重失能或完全失能老人只占老人数量的 3%~5%。换言之，并没有那么多老人需要社会拼命去关注他们。对于这些老人的长期照护，按理说，在专门机构进行会比较好。但是，居家养老的巨大价值，国际上也早有共识。即使在发达国家，很多老人也是选择居家养老，专业的说法是“原址安老”，也就是说，当老人年纪大时，最好不要让他搬离原来长期居住的社区，不要让他突然去一个所谓山清水秀的地方生活，因为老人们更需要的是熟悉的社会和人文环境。即使对于一些失能老人，如果他们坚决不愿去住养老院，最终还是要选择居家养老。现在，就是要改变机构养老和居家养老隔离的状态，形成“养老院—社区—家庭”衔接的状态。对于严重失能或完全失能老人，家庭要安排落实一个人专门陪护照顾，我们称之为“非正式照护者”，与此同时，社会专业养老机构对“非正式照护者”进行培训，专业医疗和社工人员每周选择几天，对居家老人提供支持服务。需要注意的是，如果家庭没有安排照护者，那么，社会为居家养老提供支持服务，所谓每周去看老人几次，就没有太大意义。

（来源：东莞时间网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/58034>

智慧养老

专家学者谈智能养老：做好技术与人文的加减法

“智慧养老是技术精度与人文温度的结合。区别于面向中青年的智能化技术研发，针对老年人的智慧养老要做技术减法，在为老服务上多做加法。”全国老龄工作委员会办公室副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶 24 日在重庆谈及智能养老产业发展时称，智慧养老的服务和产品应读懂老年人的真实有效需求，不玩概念、花样、噱头。

当天，由华龄智能养老产业发展中心等单位主办的“第六届全国智能养老战略研讨会暨中铁任之康养产业论坛”在重庆举行。400 余位业内专家学者就中国智能养老产业发展面临的热点与难点问题展开探讨。

全国老龄工作委员会办公室 2018 年 2 月公布的数据显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口 2.41 亿人，占总人口 17.3%。预计到 2050 年前后，中国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。

全国老龄工作委员会办公室原副主任、华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇在发布《2018 中国智能养老产业发展报告》时称，当前中国智能养老产业呈现产品与服务融合程度显著提高、智慧康养社区建设发展态势良好、服务模式和业态创新持续推进等特点。他认为，随着中国康养服务需求急剧增长，康养服务市场将进一步开放。

“智慧养老作为新兴产业，应当包含智慧的理念、技术和方式。要以积极、健康的老龄观引领智慧养老产业发展。”吴玉韶说，智慧养老是与传统的居家、社区、机构养老模式的有机融合。他提到，当前，互联网、大数据、人工智能等新兴技术为智慧养老中的健康管理提供新契机。未来，健康管理市场潜力巨大。吴玉韶建议，统一智慧养老的标准规范。在城市智慧养老信息平台打造方面，忌重复建设造成资源浪费。

在谈及养老智能化发展趋势时，北京科技大学教授王志良建议，通过信息技术将居家老人、社区、政府、服务提供者联系起来，搭建老年服务热线、紧急呼救系统、数字信息管理等平台，实现对老年人健康管理、应急救助、生活照料等全方位服务。全国工商联房地产商会创会会长聂梅生亦提出，打造涵盖大数据、物联网等内容的数字社区平台，以“互联网+”社区方式，覆盖全国社区。

(来源: 中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/58045>

智能养老蓝皮书: 2022 年中国再迎老年人口增长高峰

随着高科技的普遍推广运用, 未来老年人的养老生活将变得更加智能化, 更具科技感。近日, 《智能养老蓝皮书: 中国智能养老产业发展报告(2018)》正式发布。报告指出, 未来智能养老的主要形式是智能家居的普遍应用, 智慧养老服务产业将在 2020 年进入成熟期。我国也将在 2022 年后迎来第二次老年人口增长高峰, 预计老年人年均增长 1100 万。

蓝皮书预计, 到“十三五”末, 全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右, 占总人口比重提升到 17.8% 左右, 老年抚养比提高到 28% 左右; 养老服务需求呈现总量和质量双提升的发展态势。我国第一次老年人口增长高峰将于 2018 年左右结束, 年均增长 840 万人。2022 年后将迎来第二次老年人口增长高峰, 年均增长 1100 万。“十三五”时期正好是两个增长高峰间的低谷, 是做好积极应对老龄化各项战略准备的有利时机, 也是建设现代养老服务体系、发展养老服务业的机会窗口期。在此期间, 我国将形成具有新时代特色的智能养老产业体系, 并呈现“创新、整合、应用、共享”的新趋势。

蓝皮书指出, 未来智能养老的主要形式是智能家居的普遍应用, 即将新一代信息技术、物联网、云计算、大数据和人工智能等技术产品集成应用于老年人的家庭, 为老年人提供安全、便捷、舒适的服务, 这是养老服务产业的一种创新模式和形式。

此外, 智慧养老服务产业将在 2020 年进入成熟期。2018 年至 2020 年左右是智慧养老服务产业的成长期。在此期间, 适应智慧养老服务产业的各类企业基本建立, 创新的服务模式不断涌现, 投融资市场十分活跃。智慧养老服务产业发展的重要转折点为 2020 年左右。2020 年以后, 基于网络的无形市场规模会逐渐接近传统的有形市场规模, 预计智慧养老服务产业在此时进入成熟期。

不过, 蓝皮书也指出了我国的智能养老产业发展仍面临的一些问题和挑战, 包括当前智能养老标准体系欠缺, 智能养老产品供不应求, 智能养老产品与智能养老系统间存在联通障碍, 公共健康医疗数据共享不足以及智能养老信息化管理和监督水平难以适应市场发展等等。

(来源: 北京青年报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/58002>

养老服务业, 从“自助”到“智能”

做手工、学跳舞、齐唱歌、打棋牌……日前, 记者走进玄武区新街口街道大石桥社区悦心居家养老综合护理中心时, 被这里的欢乐气氛深深感染。

这个占地面积超过 1100 平方米的居家养老综合护理中心, 不仅有助餐室、娱乐室、助浴间、老年大学教室, 还配备了智能健康体检设备、智能护理床、爬楼机、无障碍汽车等具有先进科技含量的老年产品。

该中心只是我市养老服务业发展的一个小小缩影。

改革开放以来, 南京养老服务业实现了从“家庭养老”到社会养老、从简单照料到综合护理、从传统护理到智慧养老的变迁, 实现了从“自助”到“智能”的悄然蜕变。成千上万的老人是巨大变化的见证者与受益者。

从“家庭养老”到社会养老

“改革开放初期，南京市正规的养老院很少，更别说社区居家养老服务中心了。”南京市居家社区养老服务协会会长石德华回忆道，当时我市养老方式以传统的“家庭养老”为主，绝大部分老人在家由子女养老送终。

鼓楼区民政局从事多年老龄工作的郝苏明告诉记者，随着人口老龄化程度日益加剧，政府对养老事业重视程度越来越高。1996 年国家颁布了《老年人权益保障法》，提出“发展城乡社区养老服务，鼓励、扶持专业服务机构及其他组织和个人，为居家的老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等多种形式的服务。”

据此要求，南京先行先试，鼓楼区更是率先试水社会养老。当时，该区出台了《关于资助社会力量兴办社会福利机构的实施办法》，引进民间组织，采取民办公助方式，鼓励民间社会力量开办养老机构。

韩品帽被称为“南京养老第一人”。1998 年，50 岁的她从工厂下岗后开办了个人第一家养老院，1999 年成立了协和老年大学，2001 年成立了心贴心老年人服务中心，开始为老人提供居家养老服务。

“时代不断发展变化，国家政策也在不断调整，老人需求也不断发生变化。”韩品帽说，自己创办养老组织的初衷和目标就是满足老人们的需求。

2003 年，心贴心老年人服务中心受鼓楼区民政局委托，建立居家养老服务网，为鼓楼区高龄、独居等 9 类老人提供生活照料、精神慰藉等服务。这一创举当时引起全省乃至全国的强烈反响，得到了政府及社会的肯定与好评，继而在全省逐步推广。

目前在我市，政府购买养老服务已经常态化，内容涵盖生活照料、医疗保健、助餐、紧急救助、精神陪护等多个方面。政府“托底”、社会力量充分参与，南京正在实现从“家庭养老”到社会养老的变迁，在“深度老龄化社会”背景下为独生子女减负、为百万老人提供晚年幸福生活保障。

从简单生活照料到专业综合护理

“我今年快 90 岁了，一个人住，家庭条件又不好，多亏了‘心贴心’这么多年的关心和照顾，每周都安排工作人员上门服务。以前多是打扫卫生，如今他们的服务项目越来越多，经常还有护理员提供专业医疗服务呢。有他们在，我这把老骨头可以多活几年。”近日，家住鼓楼区凤凰街道凤凰二村社区的赵金兰老人说。

赵金兰的话，从侧面反映了我市居家养老服务的一个显著变化：从简单生活照料到专业综合护理。

韩品帽说，心贴心老年人服务中心的居家养老服务网从开始运行到现在，服务的老人逐月增多，从第一个月的 75 人逐渐增加到 5000 多人。服务内容也从单一的钟点工服务，拓展到生活照料、康复护理、保健娱乐、精神慰藉等多方位服务。

新的问题接踵而来。随着老龄化程度加剧，失能半失能老人、有精神健康问题的老人增加，老人和家属希望社会能提供相关服务。

前不久，我市出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，一大亮点就是推进社区、居家和机构养老优势互补、融合发展，让老人们在家庭就能享受到养老院里的贴心服务。其中包括，开展家庭养老床位试点，为居家的失能失智、半失能等老年人提供“机构化”养老服务。

记者了解到，设立家庭养老床位就是依托养老机构和专业医疗服务机构，让在家养老的老人享受到与入住养老院或医院同等的专业护理服务。去年我市在秦淮区等区试点，很受老人和家属欢迎，今年已在全市全面试点该做法，让更多老人不用去养老院，就能享受到养老院的专业服务。

“生活照料等是基本服务，目前我们还追求有特色的关爱失智老人服务。”韩品帽告诉记者，关爱失智老人包括失智老人日间照料、康乐活动、老人家属喘息服务等，这一系列服务满足了失智老人、老人家属的迫切需要。

据市民政局统计，截至去年年底，全市 1200 多个城乡社区有居家养老服务中心 1428 个，已实现社区全覆盖，服务内容涵盖助餐、助浴、助医、上门探望、上门护理、精神关爱、开展家庭养老床位

等 14 个方面。

用高科技点亮，老人晚年生活

“单一的养老服务已不能满足老人的实际养老需求，资源整合和集聚是大势所趋。”在刚刚结束的江苏“老博会”上，与会专家和学者表达了这样的心声。

据悉，党的十八大以来，除了居家养老、助餐服务、日间照料中心、嵌入式养老等模式，适老化改造、喘息服务、综合护理站、智慧养老等都是我市目前正在进行或探索中的新型养老模式。

以鼓楼区为例，该区老年人口总量位列全市各区首位，加上老旧小区多，原有的房屋布局和养老服务设施已不能满足老年人日常生活需要。2016 年，该区选择辖区部分经济困难的老人家庭，对其部分家用设施进行“适老化改造”，费用全部由政府买单。

鼓楼区工人新村居民姚惠英老人是该区适老化改造的首批受益者之一。六旬的她和母亲一起居住在老房子里，地面太滑容易摔倒，老人一个人在家又特别不放心。“扶手、报警器等都特别实用，我们的安全有了保障。”姚惠英对记者说。

与适老化改造项目相伴相随，由我市率先推出的“区域统括医养服务系统 1+N 平台”养老创新服务模式正在全省推广。所谓“区域统括医养服务系统 1+N 平台”是指依托核心养老资源，构建养老服务网络，为区域内的老人提供全方位、立体化的医养服务。该平台的核心是以养老院和较大型的居家养老服务综合体为基础，以 N 个社区居家服务中心为支点，通过智能信息技术，将服务范围辐射到 3 公里半径区域内。

不仅如此，我市养老服务“智能化”趋势明显。如果说，各种高科技设备延伸了老人的手和脚，那么信息服务平台就是智慧养老的中枢和大脑。去年，江宁区“互联网+养老院”投入运营，其依托互联网技术整合社会、社区、机构养老资源，致力打造目前为止全国规模最大、技术最先进、信息系统整合最成功的服务平台，为居家老人提供便捷化、物联化、智能化、专业化的养老服务。

至今，“互联网+养老院”初步实现了“线上线下实时联动、需求供给无缝对接”的居家养老服务目标。该“互联网+养老院”还为江宁区 1.2 万多名低保、低保边缘、城镇三无、农村五保、经济困难老人、计生特扶老人、百岁老人等“五类老人”和 75 周岁以上独居老人提供全天候一键通紧急呼叫服务，如有老人发生紧急状况，平台通过对话或数据记录及时作出判断，就近通知护理员立即上门或转接 120、110、119，高效呵护老人安全。

2014 年以来，南京相继被批准为“全国养老服务业综合改革试点城市、中央财政支持居家和社区养老服务改革试点城市、全国医养结合试点城市”，并在医养结合、社会参与、养老评估、政策创制等方面率先取得突破。

“今年是改革开放 40 周年，南京民政工作也要在新起点上推动改革实现新突破，以更大力度深化民政改革。”市民政局局长蒋蕴翔强调，单就居家养老而言，年底前要保质保量完成“100 个居家综合护理中心建设”“34500 户老年人家庭适老化改造”等两项中央财政居家养老改革的刚性任务。

（来源：公益中国）

《智能养老蓝皮书》：2020 年将进入成熟期

11 月 24 日，“2018 中国华龄论坛——第六届全国智能养老战略研讨会暨中铁任之康养产业论坛”在重庆召开。会上，发布了《中国智能养老产业发展报告（2018）》蓝皮书，该书指明，当前中国智能养老产业具有智能养老需求持续增长、政府推动扶持力度持续加大、产业发展支撑体系基本形成、市场格局抢先布局、服务模式和业态创新持续推进、关键技术和智能产品创新速度加快等特点。下面，大家一起了解一下。

1、智慧健康养老社区建设成为主要发展方向。养老服务以及社区的本质属性，决定了社区在智能养老服务中的基础地位。未来，智慧健康养老社区建设将成为主要发展方向。以街道（乡镇）社区为基本单元，依托社区公共服务综合信息平台，精准对接老年人服务需求和服务资源，方便服务供应商为老年人提供精准化、个性化、专业化服务；运用互联网、移动互联网、物联网等技术，开展智能化居家社区养老服务，推进养老、保健、医疗服务一体化发展。

2、智慧养老服务产业将在 2020 年进入成熟期。目前我国智能养老标准化存在着智能养老标准体系欠缺，智能养老产品供不应求、智能养老产品与智能养老系统间存在联通障碍、公共健康医疗数据共享不足、智能养老信息化管理和监督水平难以适应市场发展等问题。但有望经过 2-3 年的成长，在 2020 年左右实现基于网络的无形市场规模会接近传统的有形市场规模，正式进入智慧养老服务产业的成熟期。

3、信息科技类企业是我国智慧健康养老领域的主力军。2017 年，国家三部委公布的 53 家智慧健康养老示范企业中，包括 20 家信息技术公司和 12 家医疗科技公司。信息科技类企业凭借其在研发、信息资源、市场化运营及盈利模式等方面的较大优势，几乎占据了整个市场半壁江山。

（来源：西安养老平台）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/58054>

老年大学

四川：乐山银行资阳分行老年金融学院第四期开学典礼

11 月 22 日乐山市商业银行资阳分行老年金融学院第四期开学典礼在乐山银行资阳分行三楼会议室拉开序幕。

本次开学典礼受到社会广泛参与，来自南骏社区、资溪社区、西门社区、资阳市体育舞蹈中心等 80 多位新同学们欢聚一堂，学习唱歌跳舞和健康养生方面的知识。开学典礼后，潘湘禄老师结合自身实践，对音乐、舞蹈的基本要素，唱歌跳舞对健康养生的功能作用，百岁老人健康养生秘诀，退休感言等方面对学员进行了深入浅出的讲解。中场休息时潘湘禄老师献上为老年诗书画协会创作的歌曲《幸福人生更精彩》随后，班主任欧阳航老师教大家跳《幸福拍手操》，大家跟着歌曲节拍，拍手配合，让同学们做到劳逸结合。为增添课堂趣味性，欧阳航老师还让大家参加击鼓传花的游戏，大家热情高涨，通过游戏拉近了师生之间的距离。

情系蜀水巴山，服务天府四川；践行社会责任，当好企业公民”，这向来是乐山商行自创办之日起的不变初心。针对老年人这一特殊群体，为解决老年人的金融服务空白和需求，同时找到广大客户和自身业务的契合点，在同质化的金融市场竞争中走出一条差异化的发展之路，乐山商行奋起担当，主动作为，为中老年客户群体提供各种金融及增值服务，并通过不断努力，整合各方资源，已成功举办了防范金融诈骗、健康养生、点钞达人等多场主体活动。受到客户们的广泛好评和赞誉，学院将坚持“增长金融知识、丰富晚年生活、提升理财技能、增强风险防范”的办学方针，努力做到让每位学员老有所学、老有所乐、老有所为。

（来源：老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58042>

健康管理

引起老年人腰痛的常见原因

1、老年人腰痛的常见原因之退行性改变

长期腰椎活动量及负荷过大、姿势不正。

首先可造成髓核脱水、椎间盘体积缩小,以致失去与原来周围组织之间的动态、静态平衡,逐渐造成椎间隙变窄、椎体边缘骨唇形成和关节突关节退变,刺激并压迫周围组织,尤其是神经组织,从而产生腰痛症状。

2、老年人腰痛的常见原因之腰部软组织病变

腰部软组织病变主要有腰肌扭伤和腰肌劳损两种:

在体力劳动或剧烈运动时,由于姿势不对或用力不当,可造成腰部软组织的急性损伤,而腰肌劳损往往是由于长期维持不平衡的体位,如从事需长时间弯腰蹲位的工作。

或工作时对腰部的重压和剧烈的腰部转动,比如肩部扛过重的东西、过度负重或从蹲位负重转为直立行走负重,或急性损伤后未作及时治疗或治疗不高效,或多次反复扭伤等可引起慢性损伤,从而都可导致腰痛。

3、老年人腰痛的常见原因之疾病

急性肾盂炎或慢性肾盂炎是常见的腰痛原因,表现为腰部酸痛或钝痛,重者表现剧痛,沿输尿管放射,以至会阴部疼痛。泌尿系结石、结核、肿瘤等,也可引起腰痛。

如果在中老年人的腰部无法检查出疼痛的原因,还应考虑盆腔炎的可能。其中女性的盆腔炎可引起腰背痛,主要表现在腹部以下的部位有重坠感和局部压痛;而男性的前列腺肥大或前列腺肿瘤等疾病所引起的腰痛,通常表现在腰骶部。

胰腺疾病引起的腰痛通常是由上腹部延伸而下的。一旦胰腺发生病变,特别是胰腺的炎症或肿瘤容易波及周围的组织与器官。

3、老年人腰痛的常见原因之腰椎骨质增生

中老年人在早晨起床后,出现腰部甚至背部疼痛以及腰痛加剧的感觉,而在稍微活动后痛感则会有明显的缓解,但连续工作或劳动一段时间以后,又会出现全身无力和腰部酸痛的感觉,通常是腰椎骨质增生的征兆。通常是由于中老年人慢性创伤、积劳成疾所致。

此外,骨质疏松也是中老年人发生腰痛的常见原因之一。进入中老年以后,肌体内分泌功能就会逐渐出现退行性变化,而椎体骨质密度也会降低,进而引起腰痛的感觉。

老年人腰痛怎么办

1、药物治疗

包括止痛药、肌肉松弛剂、神经营养药、关节软骨修复和营养类药物、骨质疏松治疗药等。前两类属于治标不治本,如果疼痛很严重或久治不愈时,才建议患者服用。后几种一般副作用较小,但需长期服用,很少立竿见影,要遵医嘱使用。

2、热水瓶塞治腰痛法

用手按压患者腰部,压到痛点时,用另一只手取下热水瓶塞(瓶内热水的温度在 90° C 左右)垫上 2 层纱布,触及压痛点 2~3 秒钟,然后取开,防烫伤,连续换用 3~5 次,每日 1 次,连续使用 1 周,即可使腰疼减轻。

3、飞燕式运动法

患者取俯卧位,上肢前伸、头脑后仰、挺腹,或下肢伸直后伸;体质好的患者可以上、下同时后伸,呈一弧形。

老年人腰痛要注意什么

患椎间盘突出症时,首先要静卧硬板床二周,以缓解疼痛,同时可用药物、腰围、温热等疗法也可在医

生指导下进行骨盆牵引治疗。如果症状不能缓解就有必要进行手术治疗。

急性腰扭伤时,要卧硬板床休息,以防再受伤,另外也可进行推拿、按摩、骨盆牵引等治疗。

为预防腰痛的发生,在日常生活及工作中,要保持正确的姿势及掌握用力的速度及力度。

因姿势不正确导致的畸形,或用力不当所造成的腰部疼痛是很常见的。

因此,在日常生活中不管是躺、立、行、走及工作中都要保持正确的姿势,纠正不良习惯,避免畸形的形成。

另外,要注意加强腰部肌肉的锻炼,尽量减少疾病的发生。

(来源: 养生之道网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/58048>

我国流动人口 2.21 亿，职业健康和家庭发展亟需加强

11 月 24 日，以“关注流动人口健康，促进流动人口发展”为主题的第三届“流动人口健康与发展论坛”在北京举行。本次论坛由国家卫生健康委流动人口服务中心、暨南大学联合主办，旨在贯彻落实党的十九大精神和《“健康中国 2030”规划纲要》，促进流动人口社会融合与家庭发展，助力健康中国建设。

全国第六次人口普查显示，我国流动人口 2.21 亿，占全国人口的 16.33%，即约每 6 人中就有 1 人是流动人口，其中劳动人民人口占 80%以上。

“对于卫生健康系统而言，当务之急就是要加强流动人口的职业健康和家庭发展，做好流动人口职业健康管理，防止他们因病致贫返贫。为流动人口赋能增效，提升家庭发展能力，构建完善的流动人口家庭福利政策体系。重点为流动人口家庭提供生育支持、婴幼儿照护、青少年发展和老年人赡养等方面的服务。”全国政协人口资源环境委员会副主任王培安发表主旨演讲指出，流动人口问题是在中国结构转型和体制转轨时期、基于特定制度设置而出现的过渡性问题，流动人口终将在城镇化中完成自身的历史使命，实现社会融合。解决流动人口问题、实现流动人口的社会融合需要多方协作，多维度考量。

国家卫生健康委流动人口服务中心主任肖子华主持论坛并强调，流动人口的健康与发展问题是国家着力解决的重点民生问题之一。长期以来在社会各界关心、关注和大力支持下，目前流动人口的健康水平得到很大提升，生存发展状况明显改善，为我国全面建成小康社会目标的实现打下了良好的基础。流动人口服务中心长期致力于流动人口服务和研究工作，组织开展了流动人口社会融合评估研究，建立了全国流动人口数据分析平台和公共服务平台，动员社会力量为流动人口提供多元化服务，实施流动人口健康促进项目，开展流动人口研究服务的国内外合作与交流等，以实际行动促进流动人口健康发展与社会融合。

此次论坛设有“人口流动与社会融合”、“健康服务与慢病康复”、“社会服务与母婴关怀”三个分论坛，数十位从事流动人口健康与发展研究的专家、学者和实际工作者围绕分论坛主题进行了精彩的演讲和点评。来自国家相关部门和国家卫生健康委相关司局、直属联系单位负责同志、各级卫生健康（卫生计生）行政部门负责同志、科研机构、高等院校专家学者、医疗卫生机构、社会组织、企业有关负责人共 400 多人参加了论坛。

(来源: 人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58046>

互动养老

专家观点：老年人境外游如何保障安全

专家观点：由于成长背景、身体条件、语言障碍、旅游经验等原因，老年群体在境外游时比较容易受到损害，旅行社对他们应该负有更高的注意义务，出游时要采取相应的保护措施。

旅行社没有履行相关义务导致游客权利受损，进而出现伤亡事故的，旅行社必须承担责任。

在确认是否履行安全保障义务时，应从旅行社的能力、义务两个维度进行考量。在旅行社有能力和义务的情况下，要看其主观上是否存在故意或过失，如果没有故意或过失，原则上可以减轻责任。

据 2018 年 11 月 14 日《老年生活报》报道，中国旅游研究院发布的《2017 年中国出境旅游大数据报告》显示，2017 年中国公民出境旅游突破 1.3 亿人次，其中，中老年人占比 24%。普华永道的《2017 中老年消费白皮书》表明，到 2020 年，随着中国老龄人口，特别是中高收入老年人群的增加，预计这个数据会进一步升高。“银发族”越来越成为出境旅游市场不容忽视的客群。但是，老年人出境旅游的安全风险也不容忽视。

七旬老人红海浮潜身亡

近日，记者在北京市朝阳区法院了解到，七旬老人沈某与某旅行社签订团队出境旅游合同后，该旅行社即与某旅游公司签订了委托接待合同，由旅游公司组织包括沈某在内的多位旅游者前往埃及游览，并按照行程单确定的行程开展旅游活动。当沈某在红海进行浮潜时，不幸身亡。经查明，沈某在进行浮潜项目时，领队并未在场，仅当地一名不通汉语的导游在场。因认为旅行社及旅游公司未尽到安全保障义务，沈某家属将旅行社及旅游公司告上法庭。

法院审理认为，旅行社及旅游公司在沈某参与浮潜项目之前并未对其健康状况进行基本的核查，虽然当地的导游介绍了相应的注意事项，但当地导游并不熟悉汉语，沈某也不懂当地语言，旅游公司的领队未带队参加，可见，旅行社及旅游公司在沈某接受该项目服务的过程中，并未完全尽到安全保障义务，应对损害的发生承担与其过错程度相应的赔偿责任。沈某作为成年人，应当明知其所参加的浮潜项目具有较高的危险性，但其仍自愿参加该项目，导致损害后果的发生，其应对损害后果的发生承担主要责任。据此，法院判决旅行社及旅游公司赔偿沈某家属丧葬费、死亡赔偿金共 20 万元，判令旅行社退还旅游费 3500 元。

老年人境外游遭损害比例高于境内游

“中国已进入老龄化社会，未来老年游客会占到很大比例。”日前，北京第二外国语学院教授、全国旅游职业教育教学指导委员会秘书长韩玉灵在接受记者采访时表示，由于成长背景、身体条件、语言障碍、旅游经验等原因，老年群体在境外游时比较容易受到损害，旅行社对他们应该有更高的注意义务，出游时要采取相应的保护措施。

据了解，北京市第三中级法院四年间审理的涉旅游老年人人身损害赔偿纠纷案件，有 57% 发生在境外旅游过程中，其中 24% 的案件导致了死亡的后果。数据显示，风险游览项目成为老年人在旅游中遭受人身损害的主要类型，尤其是诸如游泳、浮潜、快艇、漂流等在内的水上旅游项目极易导致老年人伤亡，占比近 38%。因交通事故、食物中毒等餐饮安全问题、酒店洗手间湿滑跌倒等住宿安全问题、高原反应等环境不适问题，引起伤亡后果的案件也占有一定比例。

通过查询中国裁判文书网，记者发现了多起老年人境外旅途中因病去世的案件。2017 年 7 月 8 日，63 岁的朱某与女儿乘坐飞机，随团前往土耳其游玩。旅游途中，朱某开始拉肚子，后其病情加重被送至医院，经抢救无效死亡。当地医院出具的病历显示，朱某身故的原因是败血症、急性呼吸窘迫综合征。

朱某女儿认为“旅行社未能尽到安全保障义务，旅行安排过于紧张且未能及时照顾治疗身体不适的朱某”，要求旅行社、保险公司赔偿各类损失66万余元。湖北省武汉市硚口区法院认为，旅行社在旅行中存在瑕疵，应承担相应的赔偿责任。结合朱某的死亡原因，该疾病主要是其自身原因导致，故应当减轻旅行社的赔偿责任。据此，法院判决保险公司支付保险金12.1万元。

在境外游途中，意外身亡的还有北京的黄某。2015年8月，黄某与老伴随团前往俄罗斯旅游，在用餐时不慎被食物卡住喉咙，后经抢救无效而身亡，死亡原因为心血管疾病发展为冠状动脉心脏疾病而造成。黄某家属起诉旅游公司，要求赔偿。

北京市第三中级法院经审理认为，旅游公司对黄某死亡结果的发生存在一定的过错，应承担相应责任，因是自身疾病造成黄某死亡，旅行社应承担次要责任。据此，终审判决旅游公司支付黄某家属各项损失5万元。

目前，老年人出境游的基数越来越大，在身体条件允许的前提下，更多的老年人愿意走出去。由于生活习惯、行为方式、文明标准、法律体系等方面的原因，老年群体在国外旅行过程中容易出现一些纠纷，甚至可能会出现人身损害的情况。

“随着我国国家经济实力的提高，越来越多的老年人选择出境游，既能增添他们的生活乐趣，也能够扩大民间交流。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。在韩玉灵看来，老年人出境游时存在一些先天的不利条件，他们不能自如应对时，就可能会遭受人身损害。

旅行社对老年群体负有更高的注意义务

“造成老年人人身受损的情况很复杂，要根据案件的具体情况进行判断。”韩玉灵表示，因旅行社违反合同约定、没有尽到必要的安全提醒和告知义务或者产品本身有瑕疵，进而导致游客权益受损的，旅行社应该承担责任。

刘俊海认为，在承担责任的问题上，要研究因果关系，关键要看旅行社是否尽到了安全保障义务，这需要结合旅游业的商事习惯、消费者的伤亡地点、当时的具体情况进行判断。旅行社没有履行相关义务导致游客权利受损，进而出现伤亡事故的，旅行社必须承担责任。旅行社提供的服务确实存在瑕疵的，原则上可要求旅游地负责接待、服务的旅行社（下称“地接社”）承担责任，但从方便消费者维权的角度看，可以按照合同法的基本原理，认定地接社具有代为履行的角色，消费者有权找组团社承担责任，比如可以要求继续履行或承担损害赔偿赔偿责任。

记者注意到，老年人出境游遭遇人身损害后，其家属起诉维权的，往往难获全赔，也不乏维权失败的情况。“游客在参加旅游活动时，应当如实向旅行社提供个人的健康信息，而旅行社也应如实告知旅游产品信息并进行提示。”韩玉灵表示，明知自己不符合旅游条件又不告知旅行社实际情况的，在旅游中突然发病身亡的，往往很难获得赔偿。

“游客是否能够顺利维权，对安全保障义务的理解是关键。”刘俊海认为，要从旅行社的能力、义务两个维度考虑，在旅行社有能力和义务的情况下，要看其主观上是否存在故意或过失，如果没有故意或过失，原则上可以减轻责任。他进一步举例说，在导游明确提示晚上不要随意出门的情况下，游客仍坚持半夜独自出门游玩，进而发生意外的，就很难要求旅行社给予赔偿。

受访专家一致认为，旅行社应该明确告知游客相关信息，比如时间要求、作息安排、住宿条件、餐饮安排等，做到“光明正大”签合同。同时，旅行社要尽到合理的安全保障义务，对旅游中存在的或可能产生的风险应该进行提醒和告知。出现安全事件后，导游应当迅速报告，为救援部门施救争取宝贵时间。对于老人、儿童等特殊群体，旅行社负有更高的注意义务，出游时要采取特殊的保护措施，如对老年人要尽量多提醒、特别提醒家长看好小孩等。

对于老年人出游，韩玉灵建议注意以下三点：一是要考虑自己的身体状况，选择适合自己的旅游方式，慎重选择容易疲劳、风险度比较高、过于刺激的项目；二是出游要携带好相关药品，比如降压药、治疗心脏病的药等；三是要提前了解旅游目的地情况，做到心中有数，碰到突发状况时，情绪不要过于激动，一旦感到身体出现不适，要及时告知导游和领队。（郭璐璐）

（来源：检察日报）

养老金融

社保基金会：2017 年基本养老保险基金投资收益率为 5.23%

今天出版的《经济日报》刊发《全国社会保障基金理事会基本养老保险基金受托运营年度报告(2017 年度)》，报告显示，全国社会保障基金理事会受委托管理的基本养老保险基金 2017 年投资收益额为 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。其中：已实现收益额 76.42 亿元(已实现收益率 4.55%)，交易类资产公允价值变动额 11.41 亿元。基本养老保险基金自 2016 年 12 月受托运营以来，累计投资收益额 88.19 亿元(其中：2016 年投资收益额 0.36 亿元)。

报告显示，2017 年末，基本养老保险基金资产总额 3,155.19 亿元。其中：直接投资资产 934.69 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 29.62%；委托投资资产 2,220.50 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 70.38%。2017 年末，基本养老保险基金负债余额 336.18 亿元，主要是基本养老保险基金在投资运营中形成的短期负债。2017 年末，基本养老保险基金权益总额 2,819.01 亿元，其中：委托省份基本养老保险基金权益 2,815.81 亿元，包括委托省份划入委托资金本金 2,731.50 亿元，记账收益 83.43 亿元，风险准备金 0.88 亿元；基金公积-0.68 亿元(主要是可供出售金融资产的浮动盈亏变动额)；受托管理基本养老保险基金风险基金 3.88 亿元。

报告还披露了基本养老保险基金投资方式和投资范围，社保基金会采取直接投资与委托投资相结合的方式开展投资运作。直接投资由社保基金会直接管理运作，主要包括银行存款和股权投资。委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作，主要包括境内股票、债券、养老金产品、上市流通的证券投资基金，以及股指期货、国债期货等，委托投资资产由社保基金会选择的托管人托管。投资范围，根据《基本养老保险基金投资管理办法》第六章第三十四条规定，基本养老保险基金限于境内投资。投资范围包括：银行存款，中央银行票据，同业存单；国债，政策性、开发性银行债券，信用等级在投资级以上的金融债、企业(公司)债、地方政府债券、可转换债(含分离交易可转换债)、短期融资券、中期票据、资产支持证券，债券回购；养老金产品，上市流通的证券投资基金，股票，股权，股指期货，国债期货。

基本养老保险基金，是各省(自治区、直辖市)人民政府根据 2015 年 8 月 17 日国务院印发施行的《基本养老保险基金投资管理办法》，委托社保基金会管理的基本养老保险部分结余基金及其投资收益。根据《基本养老保险基金投资管理办法》和社保基金会与各委托省(自治区、直辖市)人民政府签署的委托投资管理合同，社保基金会对受托管理的基本养老保险基金实行单独管理、集中运营、独立核算。

(来源：中国经济网)

养老规划是个人财务规划最重要组成部分

如何才能安享晚年，是每个人年老之后都会面临的难题。高房价、子女教育、赡养父母等各种经济支出，给年青一代带来了不小的经济压力。尤其是随着人口老龄化的加深，倒金字塔式的养老困境将进一步突显。如何通过合理、科学的财务规划，让自己将来退休后拥有一个高品质的退休生活，不

仅关系到自己的晚年，也将与子孙后代的幸福生活息息相关。

笔者认为，退休养老规划是个人财务规划的最重要组成部分，是人们为了在退休后拥有体面生活，从当下开始进行的财务积累和资产规划。根据生命周期理论，人的一生可以分为不同阶段，做好养老规划，需要关注不同阶段的需求，并采用与之相匹配的资产配置策略，以达到效用最大化。当前，养老目标基金是国内养老投资规划的最佳实践形式之一。

科学规划养老生活

当前，我国人口基数大，老龄化速度快，社会养老基金收支压力在不断加大。其中，养老体系第一支柱提供的替代率仅为 40% 左右，并且有可能不断降低，第二支柱企业年金覆盖面较小，这就要求每一位投资者充分认识到第三支柱个人投资养老的重要性，提前做好养老投资规划。

同时，随着科技进步，人类寿命变长，退休后大概率还有二三十年的时间需要不断支出，再加上通货膨胀的作用会让生活成本不断提高，因此，养老投资是一项长期投资，越早开始规划，越有机会享受到时间的复利效应，积累更多的投资回报。从这个意义上说，养老规划实际上也是一种财务规划。

要做好养老财务规划，首先需要关注不同人生阶段的需求，综合评估投资者现有资产、未来现金流、社保水平以及风险承受能力等，制定合理的长期配置方案。其次，需要定期检视配置方案，当投资者的风险偏好或投资期限发生变化时，需要对配置方案进行优化和调整。基于此，养老财务规划并不是简单地追求短期收益最大化，而是满足客户在不同生命周期阶段的财富管理需求。尤为值得一提的是，养老规划并不是一两年的短期投资，而是十年乃至是二三十年的长期投资。

养老目标基金：是最佳承载形式

从海外先进经验来看，养老目标基金是养老投资规划的最佳实践形式。以美国为例，养老金第三支柱——个人养老账户（IRAs）是美国养老金持续增长的主要动力，截至 2017 年底，IRAs 账户规模达到 8.92 万亿美元，在养老金体系中总规模达到 32%。其中，投向共同基金（公募基金）的资产达到 IRAs 账户规模的 48%。

养老目标基金在美国发展最为成功，原因在于美国目标风险、目标日期基金在资产配置时充分考虑了投资者的风险偏好和生命周期，基于类型丰富、风格鲜明的底层资产，凭借科学的资产配置和基金遴选体系、全方位的风险管理体系，为个人养老金投资者实现了长期稳健的回报。

当前，国内首批养老目标基金也正由基金管理公司发行中。由于中国的人口结构和行为、资本市场风险收益属性跟美国不一样，因此，基金公司在设计产品时，需要结合中国的国情、国内百姓的消费习惯、投资行为等本土因素，因时因地制宜，不能盲目照搬海外经验。

贯彻长期投资原则：杜绝频繁买卖

对于投资者来说，不同年龄段、不同风险偏好的投资者可以将自身的工资收入按照一定的比例持续定投于养老目标基金。国际上通行的看法是，退休时的收入相当于退休前的 70% 及以上，即养老金替代率是至少 70% 时，能够支持除基本生活开支以外的旅游、保健、购物等支出，投资者可以参照这一水平确定投入金额。

基于这个目标，按照美国 401k 退休计划的最大服务提供商先锋集团的观点，个人养老投资每年投入的资金应占个人年收入的 9% 至 12%，更理想的状况是 12% 至 15%。如果市场波动较大，加之未来社会基本养老金和医疗保障等改革的不确定性，投资者也可以适当考虑加大投资金额，未雨绸缪。

需要注意的是，任何长期的工程都需要坚持和有原则地执行，养老投资规划实践起来更是如此。海外机构研究发现，个人投资者的业绩与其盯着电脑屏幕的时间有直接关系，盯着屏幕的时间越长，长期业绩反而不佳，其背后反映的原理在于过于关注市场的短期变化，投资者想做决定的冲动就越强，犯错误的概率也越高，拉长时间下来，总体的回报反而不是很高。

与此相反，那些秉承长期投资理念，将资金持续投入到养老目标基金的投资者，往往能够获得不

错的年化回报。因此，投资者可以考虑以基金定投的方式进行养老投资，并且不要高频买卖，以免损失时间成本和金钱成本。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58008>

公募纳入个人养老账户投资范围影响深远

有消息显示，明年养老金第三支柱的试点会推广到全国，公募基金将纳入个人养老账户的投资范围。也就是说，投资公募基金也将获得一定的税收递延优惠。不过，目前获批发行养老目标基金的公司是全体纳入可投范围，还是筛选个别公司试点，还未公开明确。不过笔者认为，应该提供给大众更多的选择标的。

2018 年对于养老金第三支柱建设来说是有特殊意义的一年。今年 4 月，五部委联合发布《个人税收递延型商业养老保险试点通知》，这是利用税收优惠推动个人养老第三支柱建设的一个里程碑。等到明年，这项试点扩围纳入公募基金，显而易见，这将对目前的行业格局乃至整个资本市场都带来深远的影响。

一方面，目前个人投资者对于养老似乎还未有足够的重视。相关调查显示，大多数基金个人投资者认为，退休后养老金的主要来源是国家的基本养老保险，六成的人尚未开始为养老做储蓄。同时，投资者普遍不重视养老金的投资，超六成的投资者仍然将现金类储蓄作为退休收入的来源。而利用税收优惠政策有利于助推这些人，尽早对自己退休后生活布局。

另一方面，借助于这笔动辄以二十年或三十年为期、稳定净流入的资金，基金行业将会迎来翻天覆地的变化。哪家公司能占得先机，其规模可能就会得到指数级的增长。

因此，对于明年税收优惠扩大后，哪些公募基金能入围，值得慎重考量。

笔者认为，应将所有已发行养老基金产品的公司都纳入可投范围。根据相关规定，并不是所有的基金公司都能发行养老目标产品，其实事先已有了一定的门槛并进行了筛选。而到明年，这批养老目标基金也已运行一段时间，投资者也可以根据相关基金的业绩表现进行进一步的权衡和选择。

从国内投资者的习惯来看，他们对亏损较为敏感，所以，能考虑控制回撤风险的产品，届时会更能赢得投资人的青睐。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57998>

首份基本养老金年报亮相，全年投资收益 87.83 亿元

记者 25 日从全国社会保障基金理事会获悉，2017 年，基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。这是基本养老保险基金首次披露年度投资收益。截至 2017 年底，基本养老保险基金自 2016 年 12 月受托运营以来，累计投资收益额 88.19 亿元。

社保基金会相关负责人表示，社保基金会坚持长期投资、价值投资和责任投资的理念，按照审慎投资、安全至上、控制风险、提高收益的方针进行投资运营管理，确保基金安全，实现保值增值。

去年底养老金资产总额超 3100 亿元

全国社会保障基金理事会基本养老保险基金受托运营年度报告（2017 年度）显示，截至 2017 年末，社保基金会已先后与广西、北京、河南、云南、湖北、上海、陕西、安徽、山西 9 个省（区、市）签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额 4300 亿元，委托期限均为 5 年，均采用承诺保底收益合同版本，实际到账资金 2731.5 亿元。

此前，人社部新闻发言人卢爱红在人社部 2018 年第三季度新闻发布会上透露，截至 9 月底，北京、山西等 15 个省（区、市）政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额 7150 亿元，其中 4166.5 亿元资金已经到账并开始投资。

具体来看，2017 年末，基本养老保险基金资产总额 3155.19 亿元。其中，直接投资资产 934.69 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 29.62%；委托投资资产 2220.50 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 70.38%。

2017 年末，基本养老保险基金负债余额 336.18 亿元，主要是基本养老保险基金在投资运营中形成的短期负债。

2017 年末，基本养老保险基金权益总额 2819.01 亿元，其中，委托省份基本养老保险基金权益 2815.81 亿元，包括委托省份划入委托资金本金 2731.50 亿元，记账收益 83.43 亿元，风险准备金 0.88 亿元；基金公积-0.68 亿元（主要是可供出售金融资产的浮动盈亏变动额）；受托管理基本养老保险基金风险基金 3.88 亿元。

投资业绩方面，社保基金会相关负责人介绍称，2017 年，基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。其中，已实现收益额 76.42 亿元（已实现收益率 4.55%），交易类资产公允价值变动额 11.41 亿元。基本养老保险基金自 2016 年 12 月受托运营以来，累计投资收益额 88.19 亿元（其中：2016 年投资收益额 0.36 亿元）。

投资运营管理安全至上

“社保基金会采取直接投资与委托投资相结合的方式开展投资运作。”社保基金会相关负责人表示，直接投资由社保基金会直接管理运作，主要包括银行存款和股权投资。委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作，主要包括境内股票、债券、养老金产品、上市流通的证券投资基金，以及股指期货、国债期货等，委托投资资产由社保基金会选择的托管人托管。

配置策略方面，该负责人表示，深入研究基本养老保险基金投资政策和中长期市场形势，科学设定基本养老保险基金的投资目标和风险政策，制定和实施基本养老保险基金战略资产配置计划和战术资产配置计划。股票配置上严格控制建仓点位，在市场低位逐步增加投资；固定收益配置上精准把握抓住利率处于高位的机会，加大配置力度，为全年取得稳定较好的收益奠定了基础。

投资产品体系方面，该负责人称，社保基金会积极应对运营初期资金集中到账的挑战，统筹安排调度，提高用款效率和资金收益。加强债券投资策略研究，有效规避风险，稳步扩大收益。积极论证非标型养老金产品委托组合，在严控风险的基础上提高收益。股票投资更加注重安全稳健，有效地把握市场风格机会。加强基本养老保险基金股权投资项目的研究论证，积极寻找优质项目，做好项目储备。

风险管控措施方面，该负责人表示，面对错综复杂的市场形势，社保基金会切实加大风险防控力度，落实落细风险防控措施。加强对委托投资机构和重大投资项目的调研检查，开展风险监测预警，严格信用债风险管理，加大对重大投资项目合规风险监控，主动识别、有效化解合规风险。完善委托投资考核评价体系，优化委托产品投资方针，突出长期业绩和业绩稳定性评价指标的导向性。

此外，该负责人强调，社保基金会积极推进内部控制体系建设。成立内部控制委员会，扎实推进组织机构、控制方法和业务链条三维立体的内部控制体系建设。研究制定了内部控制基本制度和基础性业务制度等规范性文件，研究建立内部控制执行体系，完善内控风险报告、考评、检查和问责机制。认真开展内控检查和内部审计，及时发现风险隐患及问题，切实堵塞漏洞、防范风险。

专家建议适当扩大投资范围

业内人士建议，监管层下一步可以考虑创新养老金管理产品和模式，适当扩大养老金投资范围，

从而让社保基金会在保障养老金资产安全性的前提下，最大限度地提高养老金的投资收益。

“目前国内养老金市场化投资无论是在考核还是投资理念上都趋于短期化，不利于基金的保值增值。”中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用表示，应借鉴国际经验通过创新养老保障管理产品、养老金产品等方式进行长周期投资，克服短期资产波动和流动性低等风险以获取长期风险溢价。

建信养老总裁冯丽英建议，在条件成熟的时候逐步放开港口市场的投资，鼓励研发资产证券化产品和 REITs 产品等多类型的养老金产品。同时，相关机构应该创新研发多样性的养老金产品，满足不同年龄段，不同层次的客户，以及不同风险偏好客户的个性化需求。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58005>

入场资金不足 14 亿，养老目标基金审批加快

擅长养老金管理的公募基金能否做好个人养老金的管理，养老目标基金将是第一块试金石。

随着国内人口老龄化加剧，养老保障体系的三大支柱建设被寄予厚望。无论是逐渐壮大的第一支柱，还是迫在眉睫的第三支柱建设，都使得公募基金管理养老金的重任愈发凸显。

最新数据显示，截至 2018 年三季度末，公募基金受托管理的各类养老金规模再创新高，达到 1.66 万亿元，较年初增长了 1900 亿元。从投资收益上来看，由公募基金管理的社保基金及企业年金均取得了不错的成绩。

证监会副主席李超在第二届“养老金与投资”论坛上透露，截至目前，已先后批设 26 只养老目标基金，其中，5 只已经结束募集并开始投资运作，吸引投资者超过 18 万户。

此外，继第二批养老目标基金获批之后，新一轮的养老目标基金答辩也陆续展开。业内人士预计，养老目标基金推出的节奏有望加快。

安全垫积累

在国内，按照官方解释，基金业受托管理的养老金包括社保基金、基本养老金、企业年金等。不同于普通基金，养老金规模大、期限长，对投资的稳定性有着很高要求。不过，近年来，公募基金对养老金的投资运作，取得了不错的成绩。

官方数据显示，截至 2017 年底，全国委托管理的企业年金、社保基金规模超过 2.57 万亿元。其中，由基金公司管理的规模达 1.47 万亿元，占委托管理规模的比例超过 60%。投资收益方面，截至 2017 年末，公募基金助力社保基金实现了自成立以来年均 8.44% 的投资收益率。同时，自 2012 年以来，公募基金所管理的企业年金平均年化收益达 6.33%，在各类管理人中业绩排名第一。

招商基金养老目标基金投资部投资经理章鸽武认为，公募基金管理养老金能够取得较好投资收益的原因，在于严格的风险管理体系，强大的投研平台以及专业的养老金管理团队。

他向《中国经营报(博客,微博)》记者指出，做养老金投资重点考虑的是投资的长期性和稳健性，但也要兼顾到投资回报率。投资策略主要是由债券及固定收益类品种提供基本收益，由股票操作提供超额收益。

另据记者了解，博时基金对于养老金的管理则是基于恪守价值投资，追求绝对收益的投资理念。以企业年金的投资管理为例，一方面，对于企业年金，采取绝对收益的资产配置策略，在组合管理初期和每年初，坚持“安全垫积累”为先的原则；另一方面辅以主动投资策略，即随着“安全垫积累”所带来的资产安全边际的扩大，根据市场环境的变化，运用相机抉择的主动策略，筛选适合企业年金资金需求的投资标的，逐步放大风险类资产的配置比例。

事实上，公募基金公司与养老金的渊源较为深厚。如果从最早的时间算起，部分公募基金公司已经有 15 年以上的社保基金管理经验。

其参与养老金的管理始于 2002 年。这一年，官方公布了第一批全国社会保障基金境内委托投资管理人名单，其中，华夏基金、博时基金、长盛基金、鹏华基金、南方基金和嘉实基金(博客,微博)赫然在列。2004 年，易方达基金、国泰基金和招商基金也被增选为全国社会保障基金境内委托投资管理人。2010 年，又有 7 家基金公司入选。同时，从一开始，被选为管理人的机构就大多为公募基金。此外，2005 年和 2016 年，公募基金也被选中参与企业年金和基本养老保险基金的管理。

所有迹象表明，公募基金已然是养老金管理最主要的参与者。截至目前，18 家全国社保基金委托管理人中，公募基金总共占据了 16 个席位。在 21 家具有企业年金管理资格的机构中，11 家为公募基金公司，21 家基本养老保险基金证券投资机构中，则有 14 家公募基金。

另一层面，公募基金也相当重视对养老金的管理运作。在组织架构上，具有相关管理资格的公募基金往往会设立专门的养老金分支部门。比如，工银瑞信基金率先在业内成立了“养老金投资中心”；博时基金的养老金投资管理架构，则是年金投委会领导下的投资经理负责制。

博时基金有关人士透露称，博时基金目前拥有 18 位全国社保投资经理以及 18 位企业年金投资经理。此外，还储备了养老金后备投研力量。

特别值得一提的是，目前，包括南方基金、华夏基金、博时基金、易方达基金、招商基金在内的 11 家基金公司已拿下了社保、企业年金和基本养老金投资管理“全牌照”。

年化收益率 6%~8%

如果说公募基金已经具备了较为丰富的管理养老金的经验，那么在个人养老金的管理运作上，公募基金才刚刚起步。不过，章鸽武表示，养老金和养老目标基金之间，虽然投资的品种不尽相同，但是投资的方法和策略是基本相通的。

今年下半年，国内的养老目标基金正式起航。从前后两批养老目标基金的获批，再到 5 只养老目标基金率先募集成立，整个市场对这一里程碑式产品（第三支柱建设主推产品）给予了高度关注。当然，市场谈及该类基金的发行及具体管理时也夹杂着些许担忧。

客观来看，就目前的市场情况而言，养老目标基金作为创新型产品，仍然面临着老百姓(603883,股吧)习惯储蓄养老而非投资养老、国内 FOF 运作经验尚浅、投资者教育不足等多重挑战。

工银瑞信基金有关人士指出，除了为养老金第一支柱、第二支柱的保值增值做出了重要贡献，基金公司在管理养老金的过程中，在投资研究管理、人才队伍建设、产品布局、风险控制管理、服务体系建设等方面积累了丰富的经验，这些均为公募基金助力养老第三支柱建设积蓄了力量。

国泰基金副总经理李辉表示，公募基金具备“组合投资、强制托管、公开披露、独立运作、严格监管”等制度优势。“我国基金行业已经为养老目标基金的发展打下了良好基础：底层基金产品可以涵盖不同资产类别，能够满足养老目标基金大类资产配置需要；立足长期投资，符合养老目标基金长期投资的理念和增值需要；基金公司投研实力较强，为养老目标基金提供强有力的支持；目标日期、目标风险两种策略在中国市场具备有效性，能够服务客户的养老需求，实现资产的长期增值。更为重要的是，公募基金有非常成熟的监管体系，为养老目标基金的健康发展保驾护航。”他进一步分析称。

具体的投资运作上，目前，养老目标基金的类型主要有目标日期型（FOF）和目标风险型（FOF）。前者往往设定未来某个日期为投资者的退休日期，随着时间的推移，适时调整投资组合中股票和债权等资产的比例；目标风险（FOF）则在成立时，就预先设定了不同预期风险收益水平，在长时间内维持其波动率和收益率。

对于养老目标基金的运作，章鸽武认为，首先，需要加大对基金的研究力度；其次，还需要平衡长期投资及短期支付之间的关系，满足投资者的养老金只取需求。

上述工银瑞信基金相关人士则介绍，基于丰富的养老金运营经验基础上，工银瑞信又建立了适合运作长期资金的完整 FOF 投研框架体系，形成了与 FOF 投资相适应的配套制度和运营系统，为管理养老目标基金打造了充足条件。

也有业内人士认为，相比基金的投资管理，养老目标基金面临的更大问题是政策层面的配合力度。参照美国经验，国家层面将养老目标日期基金设置为个人养老金账户中的默认投资选项，这是养

老目标基金在美国得到大发展的关键因素。

有机构预计，未来，与企业年金同等配置比例的养老目标基金的年化收益率在 6%~8%之间，产品收益率主要受市场因素及产品本身资产配置比例限制的影响。

（来源：中国经营报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/58033>

社会保障

湖南：祁阳县民政局圆满完成 2018 年基本养老服务补贴任务

2018 年该县民政局紧紧围绕全面建成小康社会工作目标，周密部署基本养老服务补贴工作，将基本养老服务补贴工作纳入全县乡镇(街道)民政工作目标管理责任制，压实一线工作责任，协调财政将基本养老服务补贴资金纳入年度预算，建立财政保障机制，把好基本养老服务补贴对象年检年审、申报公示、审核审批各个环节的工作，遵循应补尽补、不落一人的原则，对城乡低保、农村特困人员中年满 65 周岁及以上失能半失能老人进行精准认定，凡退出城乡低保范围的补贴对象一律清退，凡补贴对象死亡及时清出，本年度年检年审减少原补贴对象 6016 人，审核审批新增补贴对象 3463 人，2018 年确定符合条件的基本养老服务补贴对象 6177 人，11 月 15 日全县 1-12 月基本养老服务补贴通过银行打卡发放补贴资金 135.75 万元，补贴覆盖率 100%，保质保量完成了基本养老服务补贴工作任务。

（来源：祁阳县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58037>

老年说法

老年人防诈骗“五戒”要记牢

当前，我国社会的老龄化趋势逐步显现，同时，我们也注意到，利用老年人独居、善良、有一定积蓄等特点，实施各种鬼蜮伎俩，以期一逞私欲的各类犯罪，也如一股潜流，对社会正常秩序造成冲击。

近日，家住重庆市九龙坡区石桥铺区域的独居老人张大爷，就遭遇了一回骗子精心组织的“连环套”，被骗走 15000 元的养老钱。2018 年 9 月，独居老人张某在家中收到一封来信。信里有一张刮奖单，刮奖单显示是某保健公司因 24 周年庆典而发的，其中有一个刮奖区。

老人收到信后，抱着试一试的态度，刮开了刮奖区，看到刮奖区有“一帆风顺”四个字，通过刮奖区旁边的兑奖说明，发现自己中了 100 万元的奖金。在刮奖单上还有一个公证处的发奖热线及两名工作人员的电话。

看到自己中了 100 万元的大奖，老人非常激动，尤其是看到有公证处的工作人员的照片姓名等信息，更是深信不疑，遂拨打了发奖热线。

“公证员张庆海”接了电话，他自称是北京市丰台区公证处的党支部书记。“张书记”告诉老人，保健公司确实委托了他们公证处办理发奖活动，老人的中奖是真的，但是 100 万元的奖金需要支付 20 万元的个人所得税以及 1.5 万元的公证费，具体办理由公证处的另外一名叫王宁的女性工作人员负责。就这样，老人的 1.5 万元随后被骗走，再也没能拿回来。

石桥铺派出所案侦民警刘俊表示，当前，针对老年人的违法犯罪日趋活跃。骗子紧盯老年人手中的养老钱，设下种种机关，引人入彀，防不胜防。根据多年的案侦经验，刘俊向老人提示防骗的“五戒”。

一是戒贪念:不要贪便宜，在众多老年人诈骗案中，不法分子得手的原因就是贪小便宜，很多老年人岁数大了，跟外界接触的少，还有一些贪便宜的心理，所以就很容易被骗，因此，一定要摆正心态。

二是戒轻信:上门销售别轻信，很多骗子为了方便老年人，就上门推销，有些人经不住诱惑，就给陌生人开门，还有一些大多是三无产品，质量没有保障，老年人图上门方便，就买了。

三是戒客套:不少骗子让老人扫二维码，下载 App 留下个人信息，送鸡蛋送油，表面上人家很客气，但实际上个人资料已经外泄。

四是戒冲动:陌生电话不接不信，现在电话诈骗很多都被曝光了，但还是会有很多老人被骗，提醒老年人如果让你转账、汇款的直接挂机，必要的时候可以报警。

五是戒执念:现在的人都有定期体检的习惯，很多骗子利用这一点，给你免费体检的机会，等你去了以后各种推销让你各种花钱，体检以后告诉你身患各种老年病，推销各类药品。老人追求身体健康无可厚非，但太过执著，转为执念，必为其所累。

同时，刘俊还表示，人进入老年，身体和心理都会发生一系列变化，和社会越疏离，越容易引发心理上的变化，从而也越容易被骗子钻空子。因此，帮助老人预防诈骗，归根到底，还是要依靠儿女和亲属对老人发自内心的关心和爱。只有儿女们有意识帮助老人重建跟社会交往的正常渠道，加快更新他们的认知体系，提升老人的存在感，这才是最重要的防骗方法。

(来源:法制网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/58010>

政府购买服务

河南：辉县市政府购买居家养老服务项目招标公告

中鼎誉润工程咨询有限公司受辉县市民政局的委托，就辉县市政府购买居家养老服务项目以公开招标的方式采购，欢迎符合条件的投标人参加投标，并提请注意以下事项。

一、项目名称：项目概况与招标范围：

1、项目名称：辉县市政府购买居家养老服务项目

2、项目编号：辉交采 2018DZB063 号

3、招标范围：为辉县市南寨镇、沙窑乡、西平罗乡、南村镇、百泉镇、张村乡、常村镇、孟庄镇、黄水乡、高庄乡、上八里镇、拍石头乡范围内五保老人提供居家专业化养老服务

4、标段划分：该项目分三个标段

一标段：辉县市南寨镇、沙窑乡、西平罗乡、南村镇范围内五保老人；

二标段：辉县市百泉镇、张村乡、常村镇、孟庄镇范围内五保老人；

三标段：辉县市黄水乡、高庄乡、上八里镇、拍石头乡范围内五保老人。

5、资金来源及落实情况：上级专项资金，已落实

6、工期：一年

7、地点：

一标段：辉县市南寨镇、沙窑乡、西平罗乡、南村镇境内；

二标段：辉县市百泉镇、张村乡、常村镇、孟庄镇境内；

三标段：辉县市黄水乡、高庄乡、上八里镇、拍石头乡境内。

8、质量要求：合格

9、市场预测价：<132 万元

一标段<44.0933 万元；二标段<38.0742 万元；三标段<49.8325 万元

二、合格投标人应具备的条件：

1、具有独立承担民事责任的能力；

2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、依法在民政部门登记成立的社会组织或依法在工商管理部门登记成立的企业、机构等社会力量，同时投标人应拥有一支能够熟练掌握和灵活运用养老服务专业知识、方法和技能的专业团队，能按照要求为居家老年人提供专业化服务；

7、本项目投标截止日期前被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单（处罚期限尚未届满的），不得参与本项目的政府采购活动；【信用信息查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】；

8、本项目不接受联合体投标。

9、每个投标人可投报多个标段，但最多只能中一个标段。若同时中两个标段时，以标段先后顺序中一个标段。

三、投标报名：

1、投标人必须申请注册加入《新乡市公共资源交易平台交易主体信息库》后并取得 CA 数字证书才能参与本项目网上电子招投标活动。（具体操作详见新乡市公共资源交易管理中心网站首页《交易主体信息库入库须知》）。因未及时办理入库手续导致无法报名的,责任自负。

2、投标人报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在投标人报名需通过新乡市公共资源交易管理中心网（网址 <http://www.xxggzy.cn>）点击“电子交易平台登录”入口进入交易系统进行报名（详细操作请参阅新乡市公共资源交易管理中心网上报名须知）。

3、投标报名时间：2018 年 11 月 26 日 8:30 时至 2018 年 11 月 30 日 17:30 时止（北京时间，下同）。

四、招标文件的获取

1、招标文件的获取方法：投标人须注册成为新乡市公共资源交易管理中心网站会员并取得 CA 密钥，凭 CA 密钥登陆会员专区并按网上提示自行下载招标文件(.xxzf 格式)及资料（详见 <http://www.xxggzy.cn>/办事指南-服务指南）。潜在投标人在网上报名成功后方可下载招标文件。

2、招标文件获取时间：2018 年 11 月 26 日 8:30 时至 2018 年 11 月 30 日 17:30 时。投标人应在开标当天，投标文件递交截止时间（开标）前，向招标代理机构缴纳招标文件费，招标文件费按项目现场收取，未缴纳招标文件费的投标人，不具备本次招标项目的投标资格。

3、招标文件售价：300 元/份，售后不退。发票由招标代理机构提供。

4、获取招标文件后，投标人请到新乡市公共资源交易管理中心网站—办事指南—服务指南栏目下载最新版本的投标文件制作工具安装包，并使用安装后的最新版本投标文件制作工具查看招标文件和制作电子投标文件。

5、如项目为多标段，投标多个标段时，须每个标段都进行一次报名和下载招标文件的操作。

五、投标文件的递交

- 1、投标文件递交的截止及开标时间：2018 年 12 月 21 日 9:00 时。
- 2、加密电子投标文件须在新乡市公共资源交易管理中心电子交易平台中加密上传；未加密的电子投标文件(.nxxzf 格式)递交及开标地点：辉县市公共资源交易管理中心第二开标室（地址：辉县市学院路北段）。未加密电子投标文件应与加密电子投标文件为同时生成的版本。
- 3、开标时，投标人必须携带本单位 CA 密钥对加密投标文件进行解密。
- 4、加密电子投标文件逾期上传、未加密的电子投标文件(.nxxzf 格式)逾期送达的或者未送达指定地点的，招标人不予受理。
- 六、发布公告的媒介：
本次招标公告同时在《河南省政府采购网》、《新乡市政府采购网》、《新乡市公共资源交易管理中心》等网上发布。
- 七、联系人及联系方式：
采购人：辉县市民政局
地址：辉县市学院路北段
联系人：李俊峰联系电话：0373-6222903
采购代理机构：中鼎誉润工程咨询有限公司
地址：郑州市建设西路 187 号
联系人：苏新荭联系电话：13837383422
- 八、监督部门：
辉县市财政局：0373-6366274
2018 年 11 月 23 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58016>

甘肃：庆阳市民政局庆阳市居家养老平台建设项目公开招标公告

庆阳市信德工程造价咨询有限公司受庆阳市民政局的委托,对庆阳市居家养老平台建设项目以公开招标的形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：QYZC2018-693

二、招标内容：庆阳市居家养老平台建设（详见招标文件）

项目预算：798300.00 元。

三、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条规定的在中国境内注册的独立企业法人；

2、供应商须提供合格有效的企业法人营业执照、税务登记证及组织机构代码证（三证合一的营业执照不需提供税务登记证、组织机构代码证）原件，开户许可证原件；（供应商提供含有二维码标识加盖投标人公章的复印件，扫描二维码核实真伪，若扫描的二维码与复印件相一致，则该复印件视同于原件）；

3、供应商具有 2017 年经审计的财务审计报告（成立不足一年的企业须提供相关证明材料）、2018 年缴纳税收证明材料（包括正规税务发票或完税证明）、近六个月缴纳社保证明材料（包括缴纳专用收据及清单，清单显示的供应商授权代表、项目负责人、项目其他人员的社会保险缴纳期限，应当为参加政府采购活动前本单位至少近 6 个月。供应商注册时间不满 6 个月的，应当提供注册时至参加政府采购活动时相应期限内本单位缴纳社会保障资金的清单。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商，应当提供相应文件证明。）；

4、供应商须提供法定代表人身份证原件或法定代表人身份证复印件、法定代表人授权函原件及被

授权人身份证原件;

5、供应商须提供信用承诺书原件(格式详见招标文件),应当由供应商法定代表人(主要负责人)亲自签署,就近三年内无重大违法记录,反商业贿赂,不串通投标等作出书面声明和承诺,作为投标(响应)文件的组成部分。供应商未承诺的,视同自愿放弃投标(响应)资格;未履行或未全面履行承诺的,依法依规处罚,记入不良行为记录名单;

6、投标人须为未被列入“信用中国”记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单;不处于中国政府采购网“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间(以“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准;

本项目不接受联合体投标。

注:首次在庆阳市公共资源交易中心参与投标的企业请登录庆阳市公共资源交易网(<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>)“投标单位登录”注册企业信息后,携带法人授权书、授权人身份证、开户行许可证(以上原件和加盖公章的复印件一套),在庆阳市公共资源交易中心二楼服务大厅完成现场核对;已注册成功的供应商请登录庆阳市公共资源交易网“投标单位登录”自行上传企业资质及相关资料完成项目报名。咨询电话:0934-8869129(网上注册及现场核对)

四、公告期限及获取采购文件时间、方式:

公告期限及采购文件获取时间:2018 年 11 月 26 日 08:30 时至 2018 年 11 月 30 日下午 18:00 时截止;

采购文件获取方式:符合条件的投标人请自行登录庆阳市公共资源交易网(<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>)“投标单位登录窗口”参与网上报名并免费下载招标文件。

五、递交投标文件截止时间及地点

递交响应文件时间:2018 年 12 月 17 日 9 时 30 分

递交响应文件地点:庆阳市公共资源交易中心第四开标室。

六、投标保证金缴纳方式及期限:

本项目投标保证金:壹万伍仟玖佰元整(15900.00 元)。

缴纳方式:投标企业在报名后请登录庆阳市公共资源交易中心网(<http://www.qyggzyjy.gov.cn>)投标单位模块,按系统提示获取保证金缴纳相关信息,详情请见庆阳市公共资源交易中心《关于实行投标(竞买)保证金网上缴退的通知》(中心网站刊登)。

缴纳期限:2018 年 12 月 14 日 17:00 时前,未按时缴纳及未从基本账户转出或缴纳金额不足均视为无效投标。

咨询电话:0934-8869123(保证金缴纳)

七、开标时间及地点:

开标时间:2018 年 12 月 17 日 9 时 30 分(北京时间)

开标地点:庆阳市公共资源交易中心第四开标室。

八、联系人及联系电话

采购人:庆阳市民政局

地址:庆阳市西峰区庆州西路 1 号

联系人:贾东峰

联系电话:18693419669

代理机构:庆阳市信德工程造价咨询有限公司

地址:西峰区御景城 1 号楼 1 单元 903 室

联系人:李建平

联系电话:15097099936

监督管理部门:庆阳市政府采购办

电话:0934-8687923

主管预算单位:庆阳市财政局

电话:0934-8687923

2018 年 11 月 23 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58017>

广东：深圳市龙华区福城街道办事处福城街道社区智慧健康养老服务项目公开招标公告

深圳龙达招标有限公司受深圳市龙华区福城街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对福城街道社区智慧健康养老服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：福城街道社区智慧健康养老服务项目

项目编号：LHQCG2018016927

项目联系方式：

项目联系人：蔡吉燕

项目联系电话：0755-83864290 转 816

采购单位联系方式：

采购单位：深圳市龙华区福城街道办事处

地址：龙华区福城街道办事处 2 号楼

联系方式：杨锋 13008800663

代理机构联系方式：

代理机构：深圳龙达招标有限公司

代理机构联系人：蔡吉燕 0755-83864290 转 816

代理机构地址：深圳市福田区深南大道 6008 号深圳特区报业大厦 20D

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1.项目名称：福城街道社区智慧健康养老服务项目

二、投标人的资格要求：

1.在中华人民共和国境内注册的独立法人（或其他组织），同时符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的相关条件。提供营业执照副本及税务登记证副本及组织机构代码证扫描件或复印件（加盖投标法人公章，若为“三证合一”的新版营业执照，只需提供新版营业执照以及国家企业信用信息公示系统 <http://www.gsxt.gov.cn/index.html> 中相关备案情况截图加盖投标法人公章）；2.近三年内（即至少从 2015 年 11 月开始起算，供应商成立不足三年的可从成立之日起算）有行贿犯罪记录的供应商不得参与本项目投标（由市政府采购中心定期向市人民检察院申请对政府采购供应商库中注册有效的供应商进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料）3.具有深圳市政府采购注册供应商资格（供应商注册网址：<http://www.cgzx.sz.gov.cn>）；4.投标人符合财政部和深圳市财政委员会关于诚信管理的要求，投标人需提供“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）、深圳市政府采购监督管理网（www.zfcg.sz.gov.cn）2 个官网的信用信息查询记录网络截图并加盖投标法人公章（若截图中存在“禁止参与政府采购活动”的处罚，则从其处罚要求）；5.投标人近三年（即至少从 2015 年 11 月开始起算，成立不足三年的可从成立之日起算）无重大违法经营记录，且参与本项目投标时不存在处于被禁止参与政府采购活动期限内情形（投标文件中须提供书面声明函并加盖投标法人公章）；6.投标人投标文件中必须签署《政府采购投标及履约承诺函》；7.本项目不接受联合体投标，不允许进行转包和分包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：72.14 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 23 日 09:00 至 2018 年 11 月 30 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：深圳市福田区深南大道 6008 号深圳特区报业大厦 20D。

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买：供应商代表携单位介绍信或授权委托书，至采购代理机构填写《投标报名登记表》办理报名手续。如需邮购，请于办理汇款手续后，传真前款有关资料、汇款单及《投标报名登记表》至采购代理机构。

四、投标截止时间：2018 年 12 月 04 日 09:30

五、开标时间：2018 年 12 月 04 日 09:30

六、开标地点：

深圳市福田区深南大道 6008 号深圳特区报业大厦 20D 深圳龙达招标有限公司开标厅。

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

见招标文件

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58018>

江苏：徐州惠家养老服务有限公司消防改造工程采购项目招标公告公开招标公告

徐州公信招标代理有限公司受徐州惠家养老服务有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对徐州惠家养老服务有限公司消防改造工程采购项目招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：徐州惠家养老服务有限公司消防改造工程采购项目招标公告

项目编号：邳采公（2018）XZGXZB003

项目联系方式：

项目联系人：张经理

项目联系电话：0516-86626567

采购单位联系方式：

采购单位：徐州惠家养老服务有限公司

地址：邳州市青年东路运河街道办事处

联系方式：范主任 17772256959

代理机构联系方式：

代理机构：徐州公信招标代理有限公司

代理机构联系人：张经理 0516-86626567

代理机构地址：邳州福州路 74 号 2 楼（邳州市疾控中心向北 50 米）

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1、建设地点：邳州市社会福利中心

2、招标内容：具体详见工程量清单

3、承包方式：包工包料

4、质量标准：合格

5、工期要求：90 日历天

二、投标人的资格要求：

（一）具有独立承担民事责任的能力，并具备与本项目相适应的经营范围；（二）具有良好的商

业信誉和健全的财务会计制度；（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（五）投标人参加招标活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；（六）投标人对其有无行贿犯罪情形进行说明或承诺，提供承诺函并加盖公章（格式自拟）；（七）供应商须具有消防设施工程专业承包贰级及以上资质；（八）拟派项目经理应持有注册贰级建造师证（机电工程专业，且在本单位注册）及有效的安全生产考核合格证书（B 类），且不得担任其他在建项目的项目经理；（提供该拟派项目经理近 6 个月的社保证明。）（九）企业具有《安全生产许可证》；（十）查询及使用投标人信用记录：1、由招标人查询信用信息。2、查询渠道包括：（1）“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）；（2）“诚信江苏”网（<http://www.jscredit.gov.cn/>）；（3）“诚信徐州”网（<http://www.xuzhoucredit.gov.cn>）。3、截止时点（查询环节）：评标结束前。4、信用信息查询记录和证据留存的具体方式：网页截屏打印，与其他采购文件一并保存。5、信用信息的使用规则：招标人对投标人信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝其参与采购活动。（1）本次采购活动不接受联合体。（2）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的招标活动。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：211.636901 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 26 日 08:30 至 2018 年 11 月 30 日 17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：徐州公信招标代理有限公司

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场领购或电子邮件发送

四、投标截止时间：2018 年 11 月 30 日 17:00

五、开标时间：2018 年 12 月 18 日 09:30

六、开标地点：

徐州公信招标代理有限公司开标室（邳州市福州路 74 号 2 楼市疾控中心向北 50 米）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

相关法律法规

（来源：中国政府采购网）

陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕北片区）公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托，按照政府采购程序，对 2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕北片区）采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕北片区）

二、采购项目编号：0866-18D3SXQY344/04

三、采购人名称：陕西省民政厅机关

地址：西安市新城区东大街 403 号

联系人：陕西省民政厅机关经办

电话：63917513

四、采购代理机构名称：陕西秦源招标有限责任公司

地址：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

联系人：宋薇

电话：029-86366283

传真：029-86366283

五、采购内容和需求：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕北片区）200 人

项目概况：养老护理员千人培训计划陕北片区（榆林、延安、铜川）初级护理员，培训人数每期 200 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

项目用途：培训用

采购预算：480000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明(指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚)；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告(2018 年新成立公司无需提供)，开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68 号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51 号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185 号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号；6、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-11-2608:30:00 至 2018-12-0318:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：购买招标文件时需携带单位介绍信及加盖单位公章的经办人身份证复印件

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-1714:30:00

2、投标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

3、开标时间：2018-12-1714:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2018-11-23

附件：

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58020>

陕西：2018 年养老护理员中高级培训基地项目公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托，按照政府采购程序，对 2018 年养老护理员中高级培训基地项目采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：2018 年养老护理员中高级培训基地项目

二、采购项目编号：0866-18D3SXQY343

三、采购人名称：陕西省民政厅机关

地址：西安市新城区东大街 403 号

联系人：陕西省民政厅机关经办

电话：63917513

四、采购代理机构名称：陕西秦源招标有限责任公司

地址：西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 304 室

联系人：宋薇

电话：029-86366283

传真：029-86366283

五、采购内容和需求：2018 年养老护理员中高级培训基地项目 200 人

项目概况：养老护理员千人培训计划关中片区 1（全省）中级护理员，培训人数 100 人；高级护理员，培训人数 100 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

项目用途：培训用

采购预算：580000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明(指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚)；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告(2018 年新成立公司无需提供)，开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实

政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90号；6、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-11-26 08:30:00 至 2018-12-03 18:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：无

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-17 14:30:00

2、投标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

3、开标时间：2018-12-17 14:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号梅苑温泉小区东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2018-11-23

附件：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58021>

陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕南片区）公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托，按照政府采购程序，对 2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕南片区）采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕南片区）

二、采购项目编号：0866-18D3SXQY344/03

三、采购人名称：陕西省民政厅机关

地址：西安市新城区东大街 403 号

联系人：陕西省民政厅机关经办

电话：63917513

四、采购代理机构名称：陕西秦源招标有限责任公司

地址：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

联系人：宋薇

电话：029-86366283

传真：029-86366283

五、采购内容和需求：2018 年养老护理员初级培训基地项目（陕南片区）200 人

项目概况：养老护理员千人培训计划陕南片区（汉中、安康、商洛初级护理员，培训人数每期 200 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

项目用途：培训用

采购预算：480000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明(指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚)；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告(2018 年新成立公司无需提供)，开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68 号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51 号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185 号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号；6、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-11-2608:30:00 至 2018-12-0318:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：购买招标文件时需携带单位介绍信及加盖单位公章的经办人身份证复印件

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-1714:30:00

2、投标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

3、开标时间：2018-12-1714:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2018-11-23

附件：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58022>

陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托，按照政府采购程序，对 2018 年养老护理员初级培训基地项目采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：2018 年养老护理员初级培训基地项目

二、采购项目编号：0866-18D3SXQY344

三、采购人名称：陕西省民政厅机关

地址：西安市新城区东大街 403 号

联系人：陕西省民政厅机关经办

电话：63917513

四、采购代理机构名称：陕西秦源招标有限责任公司

地址：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

联系人：宋薇

电话：029-86366283

传真：029-86366283

五、采购内容和需求：2018 年养老护理员初级培训基地项目 200 人

项目概况：培训用

项目用途：养老护理员千人培训计划关中片区 2（宝鸡、咸阳、杨凌、西咸）初级护理员，培训人数每期 200 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

采购预算：480000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明(指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚)；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告(2018 年新成立公司无需提供)，开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90号；6、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-11-26 08:30:00 至 2018-12-03 18:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：购买招标文件时需携带单位介绍信及加盖单位公章的经办人身份证复印件

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-17 14:30:00

2、投标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室
西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

3、开标时间：2018-12-17 14:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室
西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2018-11-23

附件：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58023>

陕西：2018 年养老护理员初级培训基地项目（关中片区 3）公开招标公告

陕西秦源招标有限责任公司受陕西省民政厅机关的委托，按照政府采购程序，对 2018 年养老护理员初级培训基地项目（关中片区 3）采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：2018 年养老护理员初级培训基地项目（关中片区 3）

二、采购项目编号：0866-18D3SXQY344/02

三、采购人名称：陕西省民政厅机关

地址：西安市新城区东大街 403 号

联系人：陕西省民政厅机关经办

电话：63917513

四、采购代理机构名称：陕西秦源招标有限责任公司

地址：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

联系人：宋薇

电话：029-86366283

传真：029-86366283

五、采购内容和需求：2018 年养老护理员初级培训基地项目（关中片区 3）200 人

项目概况：养老护理员千人培训计划关中片区 3（西安、渭南、韩城）初级护理员，培训人数每期 200 人，经培训后考试合格者发放培训证书。

项目用途：培训用

采购预算：480000.00 元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、符合《政府采购法》第二十二条规定条件；2、具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，需具有有效的营业执照/事业单位法人证书/非企业专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书；3、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明/成立不满 3 年的，提供自成立之日起至今在经营活动中没有重大违法纪录的书面声明（指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚）；4、法定代表人授权书、被授权人身份证（法定代表人参加只需提供身份证原件）；5、财务状况报告：提供 2017 年度财务审计报告（2018 年新成立公司无需提供），开户许可证；6、社会保障资金缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴存的至少一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；7、税收缴纳证明：自 2018 年 1 月 1 日以来已缴纳的至少一个月的缴税凭证。依法免税的供应商应提供相关文件证明；8、投标保证金交纳凭证或投标担保函；9、通过中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体无失信记录；10、本项目不接受联合体投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购“优先购买节能环保产品、扶持小微企业、监狱企业、福利企业”等相关政策。1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号；2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68 号；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51 号；4、《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185 号）；5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号；6、《三部部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2018-11-2608:30:00 至 2018-12-0318:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 304 室

3、文件售价：

每套 300.00 元（人民币），售后不退

注：购买招标文件时需携带单位介绍信及加盖单位公章的经办人身份证复印件

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2018-12-1714:30:00

2、投标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

3、开标时间：2018-12-1714:30:00

4、开标地点：西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室西安市莲湖区自强西路 38 号东院办公楼 309 室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-86366283

2、开户名称：陕西秦源招标有限责任公司

3、开户银行：中国工商银行股份有限公司西安和平路支行

4、账号：3700021109200038203

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西秦源招标有限责任公司

2018-11-23

附件：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58024>

江苏：无锡恒泰招投标代理有限公司关于无锡市市区居家养老援助服务项目 公开招标公告

项目编号:HTZBCG2018-18

无锡恒泰招投标代理有限公司受无锡市民政局的委托，就无锡市市区居家养老援助服务项目进行公开招标。现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、项目名称、编号、预算金额、采购方式

1.项目名称：无锡市市区居家养老援助服务项目

2.编号：HTZBCG2018-18

3.预算金额：首年度约为 6700 万元(第一标段预算 4400 万元/年；第二标段预算 2300 万元/年)，三年约 20100 万元。

4.采购方式：公开招标

二、项目简要说明

为全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示，更好地开展好我市的居家养老援助服务，根据《省政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（苏政办发〔2018〕1 号）《市政府关于进一步做好居家养老服务工作的意见》（锡政发〔2017〕2 号）《无锡市市无居家养老援助服务实施办法》（锡民联发〔2018〕19 号）等文件精神，经研究决定对本项目进行公开招标。（具体详见招标文件）

三、投标人条件

1.投标人参加本次政府采购活动除应当符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定外，还必须具备：

（1）经工商或民政部门登记注册，有一定经济实力、管理水平、服务经验的企业或民办非企业单位；

（2）具有与从事援助服务相适应的管理人员和服务人员；

（3）具有与其业务范围相适应的固定经营场所、设施设备；

（5）具有与从事援助服务相配套的信息化管理平台；

（6）没有不良信用记录；

（7）本项目不接受联合体投标。

四、招标文件发售方式

1.提供期限：自本公告发布之日起五个工作日内（上午 9：00-11：30，下午 13：30-17：00）。

2.发售地点：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼 501 室

3.提供方式：捌佰元/份，现金支付，售后不退。

五、公开答疑会

1.召开时间：2018 年 11 月 30 日下午 15:30

2. 召开地点：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼 506 室

3. 投标单位请于 2018 年 11 月 29 日上午 11:30 前将需答疑事项以电子邮件形式或传真形式发送给投标文件接收人。邮箱地址为：htztb2016@163.com。传真号为：0510-81833895。

六、投标保证金

投标人投标前须交纳投标保证金人民币壹拾伍万元整（¥150,000.00），投标保证金必须在投标截止时间前以支票转账或电汇形式从投标人的法人或投标人基本账号转入到达指定账户，或者提供招标文件规定的投标担保，收款单位出具相应收据。未按招标文件规定提交投标保证金的投标文件，恕不接受。

收款单位：无锡恒泰招投标代理有限公司

开户银行：中国建设银行股份有限公司无锡滨湖支行

账号：32050161483600000102

七、投标文件接收信息

1. 接收时间：2018 年 12 月 13 日下午 13:30 至 14:00 截止，截止期后的投标文件恕不接受。

2. 接收地点：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼 506 室

3. 接收人：封维苑、卫婕

八、开标、定标有关信息

1. 开标时间：2018 年 12 月 13 日下午 14:00

开标地点：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼 506 室

2. 定标时间：2018 年 12 月 13 日评标结束后

定标地点：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼 507 室

九、本次招标联系事项

1. 采购人：无锡市民政局

联系人：唐国强

联系电话：0510-81821992

联系地址：无锡市观山路市民中心 199 号

2. 采购代理机构：无锡恒泰招投标代理有限公司

联系人：朱红、顾正勤、封维苑

联系电话：0510-81833895

联系地址：无锡市建筑西路 586 号建苑大厦 5 楼

有关本次招投标活动方面的问题，可来人、来函（传真）或电话联系。

十、公告期限：自本公告发布之日起 5 个工作日

无锡恒泰招投标代理有限公司

二〇一八年十一月二十三日

（来源：中国政府采购网）

福建：泉州市丰泽区人力资源和社会保障局丰泽区城镇居民养老和医疗保险 社区便民信息化平台建设货物类采购项目招标公告

受泉州市丰泽区人力资源和社会保障局委托，泉州市坤大招标代理有限公司对 [350503]QZKDZB[GK]2018080、泉州市丰泽区人力资源和社会保障局丰泽区城镇居民养老和医疗保险社区便民信息化平台建设货物类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350503]QZKDZB[GK]2018080

2、项目名称：泉州市丰泽区人力资源和社会保障局丰泽区城镇居民养老和医疗保险社区便民信息化平台建设货物类采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

投标保证金 17248

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口适用于（无）。节能产品，适用于（合同包 1），按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包 1），按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：

（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名

)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2018-11-24 16:48 报名截止时间:2018-12-09 16:48

9、投标截止时间：2018-12-17 09:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-12-17 09:30，泉州市丰泽区东泽路 10 号市水电综合大厦三楼北半部

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：泉州市丰泽区人力资源和社会保障局

地址：福建省泉州市丰泽区泉秀路新庵丰泽劳动局办公大楼

联系人姓名：姚伟东

联系电话：15396660827

采购代理机构：泉州市坤大招标代理有限公司

地址：泉州市丰泽区东泽路 10 号（市水电综合大厦）三楼北半部

项目联系人：小张

联系电话：22286909
网址：cz.fjzfcg.gov.cn
开户名：泉州市坤大招标代理有限公司
泉州市坤大招标代理有限公司
2018-11-24

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58026>

福建：城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统省级集中管理服务采购项目公开招标公告

福建榕卫招标有限公司受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对城乡居民保系统省级集中管理服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：城乡居民保系统省级集中管理服务采购项目

项目编号：[3500]RWZB[GK]2018108

项目联系方式：

项目联系人：郑婷婷

项目联系电话：0591-87542269

采购单位联系方式：

采购单位：福建省城乡居民社会养老保险管理中心

地址：福州市鼓楼区杨桥东路 128 号社保大厦 3F

联系方式：陈拓 18960909099

代理机构联系方式：

代理机构：福建榕卫招标有限公司

代理机构联系人：郑婷婷 0591-87542269

代理机构地址：福建省福州市鼓楼区省府路 1 号金皇大厦 15 层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

投标保证金 18200

二、投标人的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。其他详见招标文件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：91.0 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 26 日 08:30 至 2018 年 12 月 10 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(cz.fjzfcg.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(cz.fjzfcg.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

四、投标截止时间：2018 年 12 月 17 日 09:00

五、开标时间：2018 年 12 月 17 日 09:00

六、开标地点：

福州市鼓楼区省府路 1 号金皇大厦 15 层福建榕卫招标有限公司会议室

七、其它补充事宜

公告期限：5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

进口产品，适用于（无）。节能产品，适用于（合同包 1），按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包 1），按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58027>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的

工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达